

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA
I PROMICANJU HRVATSKOG TURIZMA**

PRIJEDLOG ZAKONA O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA I PROMICANJU HRVATSKOG TURIZMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

U Republici Hrvatskoj je 1991. godine Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 27/91) dotadašnji sustav turističkih društava i saveza zamijenjen sustavom turističkih zajednica. Donošenjem Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 30/94) sustav turističkih zajednica usklađen je s tada novim teritorijalnim ustrojstvom Republike Hrvatske. Nakon četrnaestogodišnjeg funkcioniranja sustava turističkih zajednica sukladno odredbama navedenog Zakona, 2008. godine donesen je novi Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08) kojim su se, između ostalog, izmijenili pojedini oblici turističkih zajednica kao i način formiranja i djelovanja tijela turističkih zajednica. Navedeni zakoni uređivali su ustrojstvo i način rada turističkih zajednica te osnovna načela njihova financiranja i poslovanja.

Slijedom odredaba važećeg Zakona do rujna 2018. godine u Republici Hrvatskoj je registrirano ukupno 310 turističkih zajednica od čega: 144 turističke zajednice općina, 114 turističkih zajednica gradova, 15 turističkih zajednica mjesta, 14 turističkih zajednica područja, 1 turistička zajednica otoka, 20 turističkih zajednica županija, Turistička zajednica Grada Zagreba i Hrvatska turistička zajednica.

Turističke zajednice su pravne osobe koje se osnivaju radi jačanja i promicanja hrvatskog turizma (opći, javni interes kojega ostvaruje javni sektor) i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom (interes privatnog sektora) na način da upravljaju destinacijom na razini na kojoj su osnovane. Ovom odredbom je zakonodavac odredio turističke zajednice kao mjesto na kojem se javni i privatni sektor u turizmu susreće, dogovara i surađuje te ostvaruje svoje interese. Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma propisao je obvezatne i neobvezatne oblike turističkih zajednica:

1. obvezatni oblici su: turistička zajednica općine ili grada na čijem je području najmanje jedno naselje razvrstano u A ili B turistički razred, turistička zajednica područja za područje na kojem nisu osnovane turističke zajednice općina i gradova, turistička zajednica županije, Turistička zajednica Grada Zagreba i Hrvatska turistička zajednica

2. neobvezatni oblici su: turistička zajednica općine ili grada za područje općine ili grada na kojem niti jedno naselje nije razvrstano u A ili B turistički razred i turistička zajednica mjesta za područje razvrstano u A turistički razred.

Obvezatni oblici turističkih zajednica osnivaju se za područje čije je značenje za razvoj turizma Republike Hrvatske i funkcioniranje sustava turističkih zajednica takvo da iziskuje osnivanje turističke zajednice. Na ostalim područjima, za koja je osnivanje turističke zajednice opravdano, ali ne i nužno u navedenom smislu, postoji mogućnost osnivanja neobvezatne turističke zajednice, sukladno odredbama Zakona. Osnovano je 60 neobvezatnih turističkih zajednica, od kojih tek nekoliko ima specifičnu cjelovitu turističku ponudu. S obzirom da se administrativno-politički određena područja često ne podudaraju s funkcionalnom podjelom, ovime je bitno umanjena mogućnost stvaranja cjelovite i prepoznatljive turističke ponude određenog područja na kojoj je moguće graditi identitet tog područja.

Članstvo u turističkoj zajednici

Turističke zajednice imaju obvezatne članove (u lokalnim turističkim zajednicama to su fizičke i pravne osobe koje obavljaju turističku, ugostiteljsku ili drugu djelatnost utvrđenu u Zakonu o članarinama u turističkim zajednicama, a u višim turističkim zajednicama predstavnici turističke zajednice niže razine) koji imaju pravo birati i biti birani u tijela turističke zajednice i počasne članove, koji to pravo nemaju. Osim toga, lokalne turističke zajednice mogu imati i dragovoljne članove koji imaju biračko pravo (aktivno i pasivno), no dragovoljni članovi su rijetkost, a tamo gdje ih ima to su većinom udruge ili druge organizacije (npr. KUD, narodna sveučilišta i sl.). Dragovoljni, a pogotovo počasni članovi, su vrlo rijetka pojava u članstvu turističkih zajednica te kao takvi nemaju značajniju ulogu u djelovanju turističkih zajednica.

Tijela turističke zajednice

Skupština turističke zajednice je formalno najviše tijelo upravljanja koje donosi statut, imenuje članove ostalih tijela, donosi programe rada i financijske planove, odluke o osnivanju i ustroju turističkog ureda, međutim kako se sastaje najmanje dva puta godišnje, ona stvarno ne upravlja turističkom zajednicom.

Turističko vijeće turističke zajednice je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice koje provodi odluke i zaključke skupštine, predlaže programe rada i financijske planove, upravlja imovinom turističke zajednice, imenuje direktora turističkog ureda. U praksi turističkim zajednicama, u pravilu, upravljaju turistička vijeća, jer se sjednice tog tijela održavaju mnogo češće, nego sjednice skupštine.

Nadzorni odbor – nadzire: vođenje poslova, materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima te izvršenje i provedbu programa rada i financijskih planova, no u slučaju da utvrdi nepravilnosti nema nikakve ovlasti, već o tome samo podnosi izvješće skupštini i vijeću. Nadzorni odbor nema onu funkciju koju ima istoimeno tijelo u trgovačkim društvima, već u najboljem slučaju ima ulogu savjetodavnog tijela skupštine. Kako se rad nadzornog odbora uglavnom svodio na “prihvatanje financijskih izvješća” koje izrađuju stručne službe te ovo tijelo u praksi nije imalo nikakav utjecaj na rad i djelovanje turističke zajednice, propisan je obavezan sadržaj izvješća nadzornog odbora, kako bi se osiguralo da

nadzorni odbor obavlja sve poslove iz svoga djelokruga te da nadzorom budu obuhvaćeni svi faktori važni za učinkovito djelovanje turističkih zajednica.

Predsjednik turističke zajednice

Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu, on je ujedno i predsjednik turističkog vijeća te saziva i predsjedava skupštinom i turističkim vijećem. Predsjednik turističke zajednice je zapravo predstavnik lokalne ili državne vlasti, jer dužnost predsjednika općine ili grada i županije obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje kojih je turistička zajednica osnovana, dok dužnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice obnaša ministar turizma.

Stručne službe

Turistička zajednica mora imati stručnu službu koja se naziva turistički ured. U njemu se obavljaju stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice. S obzirom da su stručne službe jedine koje se kontinuirano i svakodnevno bave poslovima turističke zajednice, one su time najodgovornije za djelovanje turističkih zajednica. Dakle, profesionalni, plaćeni aparat je zadužen za provođenje društvenih aktivnosti u turizmu.

Ministar kao i do sada propisuje posebne uvjete koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu turističke zajednice. S obzirom da se u praksi pokazalo da stručna sprema, godine staža i sl., koje je bilo moguće propisati kao posebne uvjete, često nisu bili dostatni za izvršavanje stručnih poslova koji iziskuju specifična stručna znanja, u cilju podizanja stručnosti zaposlenih u turističkim uredima propisana je obveza polaganja stručnog ispita za direktore turističkih ureda i zaposlenike na stručnim poslovima.

Također, zastupanje turističke zajednice do izbora direktora turističkog ureda osigurano je putem predsjednika turističke zajednice. Međutim, ovakvo zakonsko rješenje nije se pokazalo najsretnijim, jer se isto vrlo često zloupotrebljava na način da turističko vijeće uopće ne bira direktora, odnosno ne raspisuje natječaj za direktora turističkog ureda, već predsjednik godinama zastupa turističku zajednicu. Rezultat takve situacije jest da direktori nisu imenovani u 80 od 310 postojećih turističkih zajednica, a što je više nego zabrinjavajuća činjenica.

U svrhu otklanjanja mogućnosti sukoba interesa propisane su situacije u kojima se direktor turističkog ureda i drugi radnici zaposleni u turističkom uredu mogu naći u sukobu interesa.

Zadaće sustava turističkih zajednica

Osnovne zadaće lokalnih turističkih zajednica mogu se svesti na sljedeće: kreiranje turističke ponude, planiranje i razvoj turizma, očuvanje turističkog prostora te prenijete upravne poslove (vođenje statistike, popisa turista, prijava i odjava turista).

Kod zadaća turističke zajednice županije, zakonodavac je dao naglasak na poslovima koordinacije svih čimbenika turizma na području županije, razvoja i planiranja razvoja turizma u županiji te svojevrsnog nadzora nad radom lokalnih turističkih zajednica. Promociju

u zemlji i inozemstvu turističke zajednice županije provode u koordinaciji s Hrvatskom turističkom zajednicom.

Hrvatska turistička zajednica je, kao i većina nacionalnih turističkih organizacija, zadužena za promociju i marketing, no ona je ujedno i krovna organizacija sustava turističkih zajednica te stoga ima značajne zadaće i ovlasti u odnosu na cijeli sustav turističkih zajednica.

Gospodarenje u turističkim zajednicama

Za svaku poslovnu godinu turistička zajednica utvrđuje program rada i financijski plan te donosi financijsko izvješće. Prijedloge ovih dokumenata turističke zajednice niže razine dužne su dostaviti turističkoj zajednici više razine, čime se omogućava koordinacija aktivnosti turističkih zajednica i svojevrsna kontrola rada na način da ukoliko turistička zajednica više razine utvrdi da nisu ispunjene sve zakonom propisane zadaće o tome odmah obavještava ministarstvo i odgovarajuću turističku zajednicu.

Nadzor

Nadzor nad provođenjem odredaba Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma provodi Ministarstvo turizma, a Hrvatska turistička zajednica nadzire rad turističkih zajednica u stručnim poslovima neposredno vezanim za provođenje politike promocije, izvršenje zadaća te svrhovitost i učinkovitost korištenja sredstava. Važećim zakonom su Hrvatskoj turističkoj zajednici dane veće ovlasti u neposrednom nadzoru u odnosu na dosadašnje ovlasti kako u pogledu obuhvata nadzora, tako i u pogledu konkretnih mjera koje je ovlaštena poduzeti u obavljanju nadzora, čime je ojačan cjelokupni sustav za rješavanje problema unutar samog sustava. Ministarstvo, u pravilu, obavlja posredan nadzor temeljem dokumentacije zatražene od turističke zajednice te putem uvida u dostavljena izvješća Hrvatske turističke zajednice o obavljenim nadzorima i djeluje tek nakon što utvrdi da sam sustav nije u mogućnosti riješiti problem.

Prihodi u turističkim zajednicama

Turističke zajednice ostvaruju prihode iz boravišne pristojbe i članarine, u skladu s posebnim zakonima te od obavljanja gospodarskih djelatnosti koje su kao izuzeci taksativno navedeni (s obzirom da se djelovanje turističkih zajednica temelji na načelu opće korisnosti), a to su: upravljanje javnom turističkom infrastrukturom, organiziranje manifestacija i priredbi, objavljivanje komercijalnih oglasa, prodaja suvenira, turističkih karata i vodiča, posredovanje u rezervaciji privatnog smještaja ako u turističkom mjestu za koje je osnovana turistička zajednica ne postoji registrirana turistička agencija i obavljanje drugih poslova i zadaća od javnog interesa u funkciji razvoja turizma. Osim navedenih izvora prihoda, turističke zajednice mogu ostvarivati prihode i iz proračuna, dragovoljnih priloga i darova, imovine u vlasništvu i sl. Također, turističkim zajednicama je omogućeno financijsko zaduživanje u cilju realizacije programa rada i financijskog plana s tim da ukupna visina zaduženja ne smije prelaziti 50% financijskim planom predviđenih prihoda.

Zaključno, nakon sedamnaestogodišnjeg funkcioniranja sustava turističkih zajednica može se sa sigurnošću reći da je sustav dokazao mnoge prednosti i opravdao svoje postojanje, jer su turističke zajednice postale važni subjekti razvoja i promocije hrvatskog turizma. Međutim, u navedenom razdoblju sustav je počeo pokazivati određene slabosti i nedorečenosti u svom djelovanju i to poglavito iz sljedećih razloga:

- županijske i lokalne turističke zajednice jedina su zakonski uređena potpora sustavu upravljanja turizmom, no njihova misija je u praksi pretežito orijentirana na marketing i sporedne djelatnosti, a tek manjim dijelom na razvoj proizvoda
- znatan broj turističkih zajednica ima oskudne materijalne i ljudske potencijale te posljedično nisku funkcionalnu aktivnost
- postojeći sustav turističkih zajednica nije dovoljno uključen u kreiranje i/ili provedbu turističke politike na razini destinacije, pri čemu zakonske odgovornosti turističkih zajednica u postojećim uvjetima organizacije sustava nisu usuglašene s mogućnostima provedbe
- uočeni su određeni problemi u djelovanju sustava, pojedinih njegovih dijelova (turističkih zajednica) i tijela (npr. racionalnost ustroja i učinkovitost korištenja sredstava kojima raspolaže sustav, nedovoljne koordinacije i nadzora u sustavu, neracionalnog trošenja sredstava i dr.)
- nije osigurano učinkovito djelovanje sustava turističkih zajednica i svrhovito trošenje financijskih sredstava, a prvenstveno se to odnosi na veličinu sustava turističkih zajednica: broj turističkih zajednica čije je osnivanje obvezno, broj ljudi angažiranih u sustavu turističkih zajednica - stručnih službi (radnika) te broj članova tijela
- nizak stupanj povezanosti turističkih zajednica unutar sustava te organiziranosti i koordinacije turističkih zajednica na ostvarivanju (zajedničkih) ciljeva i zadaća turističkih zajednica
- nedovoljno definirana uloga turističkih zajednica kao destinacijskih menadžment organizacija (u daljnjem tekstu: DMO) i to kako u smislu instrumenata kojima bi turističke zajednice kao DMO upravljale, tako i u smislu zakonskih prava i obveza koje bi im omogućavale što efikasnije sudjelovanje u upravljanju destinacijom.

Slijedom naprijed navedenog, sustav turističkih zajednica je potrebno revidirati i racionalizirati ne samo radi provođenja zaključaka Strategije razvoja turizma Republike Hrvatske do 2020. godine (Narodne novine, broj 55/13), nego i zbog povećanja njegove ukupne učinkovitosti, osobito na regionalnoj i lokalnoj (destinacijskoj) razini, gdje se turistička aktivnost i događa. Pritom povećanje učinkovitosti sustava turističkih zajednica podrazumijeva osiguranje svih preduvjeta za sustavnu provedbu poslova destinacijskog upravljanja, a ponajprije donošenje propisa kojim bi se ti preduvjeti stvorili, te se stoga predlaže donošenje novoga zakona.

S obzirom da je uspješna organizacija turizma svojevrsna garancija uspješnog razvoja turizma i provođenja turističke politike, uz najmanju izravnu financijsku potporu iz proračuna, sustavu turističkih zajednica potrebno je posvetiti veliku pozornost te novim zakonskim rješenjima osigurati kvalitetnu i učinkovitu organizaciju sustava.

Iako su u zakonskom prijedlogu zadržana mnoga postojeća zakonska rješenja, s obzirom da promjene koje se predlažu obuhvaćaju i promjenu modela djelovanja turističkih zajednica, predlaže se donošenje novoga zakona, jer bi izmjene i dopune važećeg zakona sadržavale vrlo velik broj članaka, što bi rezultiralo nepreglednošću samoga zakona.

Materija koja je sadržana u zakonskom prijedlogu nije uređena propisima Europske unije. Zemlje, članice Europske unije, materiju koja je predmet ovoga zakona, rješavaju samostalno i različito.

Područje djelovanja koje pokrivaju turističke zajednice u Republici Hrvatskoj u drugim europskim državama različito je riješeno. Hrvatski model turističkih zajednica, blizak je austrijskom modelu, koji mu je i služio kao uzor.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Predloženim zakonom uređuju se sljedeća osnovna pitanja:

- ustrojstvo sustava turističkih zajednica
- područja za koja se osnivaju pojedini oblici turističkih zajednica
- članstvo u turističkim zajednicama
- zajednički ciljevi turističkih zajednica
- tijela turističkih zajednica i njihov djelokrug
- način rada i zadaće pojedinih oblika turističkih zajednica
- osnovna načela financiranja i gospodarenja
- prihodi i korištenje prihoda turističkih zajednica
- nadzor nad turističkim zajednicama.

Osnovne promjene koje se predlažu novim zakonom, u odnosu na važeći Zakon, su:

- uspostava sustava turističkih zajednica po načelu destinacijskog menadžmenta. U tom smislu se sustav turističkih zajednica preustrojava kroz udruživanje i racionalizaciju unutar sustava uz primjenu načela financijske samodostatnosti na način da se potiče udruživanje turističkih zajednica kao i osnivanje turističkih zajednica za područje više jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kroz dodjeljivanje financijskih sredstava
- redefiniranje zadaća turističkih zajednica uz poštivanje načela samodostatnosti kako bi im se omogućilo normativno, organizacijski i financijski obavljanje funkcija po načelu destinacijskog menadžmenta
- definiranje ciljeva turističkih zajednica sukladno načelu destinacijskog menadžmenta
- mogućnost određivanja predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice od strane općinskog načelnika ili gradonačelnika i župana ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za čije je područje turistička zajednica osnovana. Naime, do sada je dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije ex lege mogao obnašati isključivo općinski načelnik ili gradonačelnik i župan
- vremenski se ograničava razdoblje u kojem predsjednik turističke zajednice može zastupati turističku zajednicu u slučaju kada turistička zajednica još nije izabrala direktora, zbog činjenice da se dosadašnja zakonska ovlast predsjednika da zastupa turističku zajednicu do izbora direktora turističkog ureda vrlo često zloupotrebljavala na način da turističko vijeće u velikom broju turističkih zajednica uopće nije biralo direktora niti raspisivalo natječaj za direktora turističkog ureda već je predsjednik godinama zastupao turističku zajednicu, iako je takva zakonska ovlast dana predsjedniku isključivo kao privremeno i prijelazno rješenje do izbora direktora turističkog ureda
- poticanje sporazumnog udruživanja lokalnih i regionalnih turističkih zajednica te jedinica lokalne samouprave (ukoliko za područje jedinice lokalne samouprave nije osnovana turistička zajednica) kroz dodjeljivanje financijskih

sredstava u cilju zajedničkog razvoja turističkog proizvoda i promocije destinacije

- ograničavanje udjela troškova za bruto plaće zaposlenika u ukupnim prihodima turističke zajednice (izdaci za bruto plaće radnika se ograničavaju na 30% ukupnih prihoda turističke zajednice), a u svrhu osiguranja načela financijske samodostatnosti u djelovanju svih turističkih zajednica, odnosno zbog osiguravanja mogućnosti izvršavanja zakonskih zadaća zbog kojih je turistička zajednica i osnovana (do sada su u praksi troškovi bruto plaća zaposlenih u nekim turističkim zajednicama znali iznositi i do 90% ukupnih prihoda turističke zajednice što je onda utjecalo na izvršavanje zakonskih zadaća turističkih zajednica)
- nadzor nad radom turističke zajednice obavlja skupština turističke zajednice, Ministarstvo turizma i Ministarstvo financija. Naglasak je na potrebi da nadzor nad radom turističke zajednice obavljaju prvenstveno sami članovi turističke zajednice putem skupštine, odnosno neovisnog revizora kojemu skupština može povjeriti nadzor, a u nekim slučajevima je i obvezna povjeriti mu nadzor. Ovime se želi naglasiti odgovornost članova turističke zajednice za rad turističke zajednice. Ministarstvo turizma djeluje tek nakon što se ustanovi da sam sustav nije u mogućnosti riješiti problem, a što doprinosi smanjenju razine centraliziranosti sukladno Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. - 2020. Također, od 2015. godine nadzor nad financijskim poslovanjem turističkih zajednica obavlja ministarstvo nadležno za financije sukladno propisu o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija (Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Narodne novine, broj 121/14).

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

- efikasnije sudjelovanje turističkih zajednica u upravljanju destinacijom
- udruživanje i racionalizacija unutar sustava
- povećanje učinkovitosti sustava posebice u razvoju i unaprjeđenju postojećih turističkih proizvoda
- potpunija zastupljenost specifičnih lokanih/regionalnih interesa
- jačanje lokalne/regionalne inicijative
- bolje povezivanje lokalnih dionika u stvaranju međunarodno konkurentnih proizvoda
- bolja koordiniranost i veća odgovornost unutar sustava
- svrsishodnije trošenje sredstava
- veća transparentnost rada turističkih zajednica
- bolja promocija destinacijskog turističkog proizvoda
- prepoznatljiva turistička ponuda destinacije
- razvoj kapaciteta za potrebne konkurentske iskorake hrvatskog turizma.

Novi zakon, kojim se utvrđuju pravne osnove za preustroj postojećeg sustava turističkih zajednica po načelu destinacijskog menadžmenta, treba pridonijeti stvaranju svih preduvjeta za sustavnu provedbu poslova destinacijskog upravljanja.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, niti u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

PRIJEDLOG ZAKONA O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA I PROMICANJU HRVATSKOG TURIZMA

GLAVA I.

TEMELJNE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom, po modelu destinacijske menadžment organizacije, uređuje sustav turističkih zajednica, ustrojstvo, zadaće i način rada turističkih zajednica te osnovna načela njihova financiranja i gospodarenja.

Značenje pojmova

Članak 2.

(1) Turistička destinacija (u daljnjem tekstu: destinacija) se, u smislu ovoga Zakona, definira kao tržišno i turistički valorizirana prostorna cjelina koja predstavlja cilj turističkih putovanja i obuhvaća područje jedne ili više jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

(2) Načelo destinacijskog menadžmenta, u smislu ovoga Zakona, podrazumijeva turističke aktivnosti dionika, unutar svrsishodne poslovne suradnje, a s ciljem stvaranja integriranog i konkurentnog destinacijskog proizvoda.

(3) Destinacijska menadžment organizacija se, u smislu ovoga Zakona, definira kao organizacija koja okuplja dionike javnog, privatnog i civilnog sektora u cilju strateškog i operativnog upravljanja destinacijom i ostvarivanja zajedničke, prethodno usuglašene, vizije.

Rodno značenje izraza

Članak 3.

Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Definicija turističke zajednice

Članak 4.

(1) Turističke zajednice su organizacije koje djeluju po načelu destinacijskog menadžmenta, a osnivaju se radi promicanja i razvoja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske usluge i usluge u turizmu ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.

(2) U provođenju promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu, turističke zajednice upotrebljavaju znak hrvatskog turizma koji se utvrđuje odlukom Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice.

Područje za koje se osniva turistička zajednica

Članak 5.

(1) Sustav turističkih zajednica, organiziranih po modelu destinacijske menadžment organizacije, čine:

1. lokalna turistička zajednica osnovana kao lokalna destinacijska menadžment organizacija za područje jedne ili više jedinica lokalne samouprave, otoka, rivijere ili slične prostorne cjeline
2. regionalna turistička zajednica osnovana kao regionalna destinacijska menadžment organizacija za područje jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave
3. Turistička zajednica Grada Zagreba za područje Grada Zagreba
4. Hrvatska turistička zajednica za područje Republike Hrvatske.

(2) U slučaju kada se turističke zajednice iz stavka 1. točke 1. ovoga članka osnivaju za područje više jedinica lokalne samouprave iste su dužne voditi se načelom teritorijalne pripadnosti istoj regionalnoj turističkoj zajednici.

(3) U slučaju kada se turističke zajednice iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka osnivaju za područje više jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, iste su dužne voditi se načelom prostorno funkcionalne cjelovitosti te mogućnostima financiranja za ostvarivanje zadaća turističke zajednice.

(4) U slučaju kada se turističke zajednice iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka osnivaju za područje više jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ministarstvo nadležno za poslove turizma (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) daje prethodnu suglasnost za osnivanje, a na prijedlog povjerenstva kojeg imenuje ministar nadležan za poslove turizma (u daljnjem tekstu: ministar).

Pravna osobnost i odgovornost turističkih zajednica

Članak 6.

(1) Turistička zajednica je pravna osoba.

(2) Turistička zajednica ne može započeti s djelovanjem prije stjecanja pravne osobnosti.

(3) Prava i obveze turističke zajednice utvrđuju se ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

(4) Za svoje obveze turistička zajednica odgovara svojom cjelokupnom imovinom.

Upisnik turističkih zajednica

Članak 7.

(1) Turistička zajednica svojstvo pravne osobe stječe danom upisa u Upisnik turističkih zajednica (u daljnjem tekstu: Upisnik), a gubi brisanjem iz Upisnika.

(2) Zahtjev za upis u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana održavanja osnivačke skupštine.

(3) Zahtjev za upis promjene podataka upisanih u Upisnik, turistička zajednica dužna je podnijeti u roku od 15 dana od dana nastale promjene.

(4) Upisnik vodi Ministarstvo.

(5) Ministar pravilnikom propisuje oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za upis u Upisnik te sadržaj i način vođenja Upisnika.

(6) O upisu turističke zajednice u Upisnik, upisu promjene upisanih podataka i brisanju turističke zajednice iz Upisnika Ministarstvo donosi rješenje.

(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članovi turističke zajednice

Članak 8.

(1) Turistička zajednica ima obvezatne članove.

(2) Osim obvezatnih članova, lokalna turistička zajednica može imati i dragovoljne članove.

Ciljevi turističkih zajednica

Članak 9.

Zajednički ciljevi turističkih zajednica su:

1. razvoj i marketing destinacije kroz koordiniranje ključnih aktivnosti turističkog razvoja (planiranje, razvoj turističkih proizvoda u destinaciji, financiranje, donošenje i provedba odluka), u skladu s dokumentima kojima se definira nacionalna strategija razvoja turizma
2. osiguravanje cjelovitije zastupljenosti specifičnih lokalnih/regionalnih interesa kroz jačanje lokalne/regionalne inicijative i povezivanje dionika na lokalnom/regionalnom nivou u cilju stvaranja međunarodno konkurentnih turističkih proizvoda
3. poboljšanje uvjeta boravka turista u destinaciji te razvijanje svijesti o važnosti i gospodarskim, društvenim i drugim učincima turizma, kao i potrebi i važnosti očuvanja i unaprjeđenja svih elemenata turističke resursne osnove određene

destinacije, a osobito zaštite okoliša kao i prirodne i kulturne baštine sukladno načelima održivog razvoja.

Djelovanje turističkih zajednica

Članak 10.

- (1) Djelovanje turističkih zajednica temelji se na načelu opće korisnosti.
- (2) Turistička zajednica ne smije obavljati gospodarske djelatnosti.
- (3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, turistička zajednica može:
 1. upravljati javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Republike Hrvatske, tijela javne vlasti, javnih ustanova, odnosno pravnih osoba kojima je osnivač ili većinski vlasnik jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili Republika Hrvatska
 2. organizirati manifestacije i priredbe koje pridonose turističkom identitetu destinacije
 3. objavljivati komercijalne oglase na svojim digitalnim online i offline kanalima komunikacije
 4. organizirati stručne skupove i edukacije
 5. obavljati druge poslove i zadaće u funkciji razvoja turizma i destinacije koji nisu u suprotnosti s ovim Zakonom i drugim propisima.
- (4) Ministar pravilnikom propisuje što se smatra javnom turističkom infrastrukturom.
- (5) Turistička zajednica ne smije imati ulog u temeljnom kapitalu trgovačkog društva.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, turistička zajednica može steći ulog u temeljnom kapitalu trgovačkog društva, ukoliko je to u stečajnom postupku ili drugom postupku koji se vodi po posebnim propisima zakonit način namirenja tražbine.

Javnost rada

Članak 11.

Rad turističkih zajednica je javan. Javnost rada osigurava se i ostvaruje na način propisan ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.

Statut turističke zajednice

Članak 12.

- (1) Turistička zajednica ima statut.
- (2) Statut turističke zajednice sadrži odredbe o:

1. nazivu i sjedištu turističke zajednice
2. zadaćama turističke zajednice
3. pravima, obvezama i odgovornosti članova turističke zajednice
4. načinu predstavljanja i zastupanja turističke zajednice
5. razlozima i postupku razrješenja direktora turističke zajednice
6. djelokrugu, ustrojstvu, načinu izbora i opoziva, mandatu te odgovornosti članova tijela turističke zajednice
7. načinu odlučivanja u turističkoj zajednici i tijelima turističke zajednice
8. načinu ostvarivanja javnosti rada
9. načinu donošenja statuta i drugih općih akata
10. imovini, načinu stjecanja imovine i raspolaganju imovinom
11. postupku s imovinom u slučaju prestanka turističke zajednice
12. drugim pitanjima.

(3) Turistička zajednica donosi statut te izmjene i/ili dopune statuta, uz prethodnu suglasnost Ministarstva. Ako turistička zajednica ne donese statut, odnosno izmjene i/ili dopune statuta u roku od mjesec dana od dana primitka suglasnosti Ministarstva, smatrat će se da suglasnost nije dana.

(4) Statuti lokalnih turističkih zajednica i njihove izmjene i/ili dopune objavljuju se u službenom glasilu jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave za područje kojih su turističke zajednice osnovane, a statuti regionalnih turističkih zajednica, Turističke zajednice Grada Zagreba i Hrvatske turističke zajednice u Narodnim novinama.

(5) Službena glasila jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave iz stavka 4. ovoga članka, turističke zajednice su dužne dostaviti Ministarstvu u roku od 15 dana od dana objave statuta, odnosno izmjene i/ili dopune statuta u službenom glasilu.

Tijela turističkih zajednica

Članak 13.

(1) Tijela turističke zajednice su:

1. skupština
2. turističko vijeće
3. predsjednik turističke zajednice.

(2) Statutom turističke zajednice može se predvidjeti osnivanje radnih tijela.

(3) Članovi tijela turističke zajednice i predsjednik turističke zajednice osobno su odgovorni za zakonito i savjesno obavljanje svojih dužnosti.

(4) Mandat članova tijela turističke zajednice traje četiri godine, a članovi mogu biti ponovno birani, odnosno imenovani.

(5) U slučaju prestanka mandata člana tijela prije isteka vremena na koje je izabran, novi član se bira na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

Skupština**Članak 14.**

- (1) Skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici.
- (2) Skupštinu turističke zajednice čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice.
- (3) Članovi, odnosno predstavnici članova turističke zajednice ne mogu putem punomoći ovlastiti drugu osobu da umjesto njih sudjeluje u radu skupštine.
- (4) Skupština turističke zajednice održava se najmanje dva puta godišnje.
- (5) Skupština turističke zajednice može pravovaljano odlučivati ukoliko sjednici prisustvuje više od polovice članova skupštine.
- (6) Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova.
- (7) Ako na sjednici skupštine ne prisustvuje više od polovice članova skupštine, na istoj sjednici saziva se naredna sjednica skupštine, s datumom održavanja unutar 15 dana od dana sazivanja neodržane sjednice skupštine. Iznimno od stavaka 5. i 6. ovoga članka tako održana naredna skupština može pravovaljano odlučivati i kad sjednici ne prisustvuje više od polovice članova skupštine pod uvjetom da odlučuje dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova.
- (8) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, skupština turističke zajednice odlučuje dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova o:
 1. izvješću o izvršenju programa rada
 2. izvješću turističkog vijeća
 3. zaključku i mišljenju te nalogima po provedenom nadzoru
 4. donošenju statuta te izmjena i dopuna statuta.
- (9) Ukoliko skupština ne usvoji dokumente iz stavka 8. točaka 1., 2. i 4. ovoga članka dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova, na istoj sjednici se raspušta turističko vijeće i izabiru novi članovi turističkog vijeća.

Članak 15.

Skupština turističke zajednice:

1. donosi statut turističke zajednice
2. donosi poslovnik o radu skupštine
3. odlučuje o izboru i razrješenju članova turističkog vijeća
4. donosi godišnji program rada turističke zajednice
5. donosi izvješće o izvršenju programa rada turističke zajednice
6. donosi odluku o izvješćima koje podnosi turističko vijeće
7. nadzire poslovanje turističke zajednice

8. donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno ovim Zakonom ili drugim propisom.

Članak 16.

(1) Pored nadležnosti iz članka 15. ovoga Zakona, skupština turističke zajednice nadzire:

1. vođenje poslova turističke zajednice
2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice
3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

(2) Skupština turističke zajednice obavlja nadzor iz stavka 1. ovoga članka sukladno odredbama članka 60. ovoga Zakona.

Turističko vijeće

Članak 17.

- (1) Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice.
- (2) Turističko vijeće obavlja poslove utvrđene ovim Zakonom i statutom turističke zajednice.
- (3) Turističko vijeće je odgovorno skupštini turističke zajednice.
- (4) Turističko vijeće može pravovaljano odlučivati ukoliko sjednici prisustvuje više od polovice članova turističkog vijeća.
- (5) Turističko vijeće odlučuje većinom glasova prisutnih članova.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, odluku o razrješenju direktora turističke zajednice turističko vijeće donosi dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova turističkog vijeća.
- (7) Članovi turističkog vijeća turističke zajednice ne mogu putem punomoći ovlastiti drugu osobu da umjesto njih sudjeluje u radu turističkog vijeća.

Članak 18.

Turističko vijeće turističke zajednice:

1. provodi odluke i zaključke skupštine turističke zajednice
2. predlaže skupštini godišnji program rada turističke zajednice te izvješće o izvršenju programa rada
3. zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada podnosi skupštini izvješće o svom radu
4. upravlja imovinom turističke zajednice sukladno ovom Zakonu i statutu te sukladno programu rada

5. donosi opće akte za rad i djelovanje stručne službe turističke zajednice
6. imenuje direktora turističke zajednice na temelju javnog natječaja te razrješava direktora turističke zajednice
7. utvrđuje granice ovlasti za zastupanje turističke zajednice i raspolaganje financijskim sredstvima turističke zajednice
8. daje ovlaštenje za zastupanje turističke zajednice u slučaju spriječenosti direktora
9. donosi poslovnik o svom radu
10. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom ili drugim propisom.

Članak 19.

Izvješće o radu turističkog vijeća iz članka 18. točke 3. ovoga Zakona sadrži podatke o:

1. održanim sjednicama turističkog vijeća (koje minimalno sadrži datum održavanja, dnevni red, imena prisutnih članova i slično)
2. aktima donesenim od strane turističkog vijeća (naziv akta, kratak opis, imena članova koji su glasali te vrstu danog glasa po pojedinom članu)
3. načinu praćenja izvršenja programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Predsjednik turističke zajednice

Članak 20.

- (1) Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu.
- (2) Dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje za koje je turistička zajednica osnovana.
- (3) Dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice može obnašati i osoba koju, iz redova članova turističke zajednice, odredi općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje za koje je turistička zajednica osnovana. Osoba koju odredi općinski načelnik ili gradonačelnik odnosno župan može obnašati dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice samo u vremenu trajanja mandata općinskog načelnika ili gradonačelnika odnosno župana od strane kojeg je određena.
- (4) Dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice koja je osnovana za područje više jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave obnaša, sukladno odredbama statuta, jedan od općinskih načelnika ili gradonačelnika, odnosno župana ovisno o jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje kojih je osnovana takva turistička zajednica.
- (5) Dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice koja je osnovana za područje više jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave može obnašati i osoba koju, iz redova članova turističke zajednice, sporazumno odrede općinski načelnici ili gradonačelnici odnosno župani ovisno o jedinici lokalne odnosno područne

(regionalne) samouprave za područje kojih je osnovana takva turistička zajednica. Osoba koju sporazumno odrede općinski načelnici ili gradonačelnici odnosno župani može obnašati dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice koja je osnovana za područje više jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave samo za vrijeme trajanja sporazuma.

(6) Osobe iz stavaka 3. i 5. ovoga članka za obnašanje dužnosti predsjednika turističke zajednice ne primaju naknadu.

(7) Dužnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice obnaša ministar.

(8) Predsjednik turističke zajednice je i predsjednik skupštine i predsjednik turističkog vijeća.

(9) Predsjednik turističke zajednice saziva i predsjedava skupštini turističke zajednice i saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća.

Obavljanje stručnih i administrativnih poslova turističke zajednice

Članak 21.

(1) Na radne odnose zaposlenih u turističkoj zajednici primjenjuju se opći propisi o radu, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Ministar pravilnikom propisuje posebne uvjete glede stručne spreme, radnog iskustva, znanja jezika i drugih posebnih znanja i sposobnosti, koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkoj zajednici.

(3) Direktor turističke zajednice, osim uvjeta propisanih pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka, mora ispunjavati i uvjet da mu pravomoćnom sudskom presudom ili rješenjem o prekršaju nije izrečena mjera sigurnosti ili zaštitna mjera zabrane obavljanja poslova iz područja gospodarstva, dok ta mjera traje.

Direktor turističke zajednice

Članak 22.

(1) Turistička zajednica ima direktora.

(2) Direktor turističke zajednice zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističke zajednice, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističke zajednice. Za svoj rad odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice.

(3) Na osnovu ovlasti iz stavka 2. ovoga članka, direktor turističke zajednice raspisuje javni natječaj za radna mjesta u turističkoj zajednici (npr. javna objava teksta natječaja na internetskim stranicama turističke zajednice).

(4) Do izbora direktora turističke zajednice, a najduže šest mjeseci, prava i obveze direktora turističke zajednice iz stavka 2. ovoga članka obnaša predsjednik turističke zajednice.

(5) Ograničenje iz stavka 4. ovoga članka ne primjenjuje se na obnašanje prava i dužnosti direktora Hrvatske turističke zajednice od strane predsjednika Hrvatske turističke zajednice.

Stručni ispit

Članak 23.

(1) Direktor turističke zajednice i radnici na stručnim poslovima na izvršenju zadaća turističke zajednice, osim ispunjavanja posebnih uvjeta utvrđenih pravilnikom iz članka 21. stavka 2. ovoga Zakona, moraju imati položen stručni ispit za rad u turističkoj zajednici (u daljnjem tekstu: stručni ispit).

(2) Stručni ispit polaže se pred ispitnom komisijom Ministarstva. Članove ispitne komisije imenuje ministar.

(3) Članovi ispitne komisije za obavljanje poslova u vezi sa stručnim ispitom, odnosno za rad u ispitnoj komisiji imaju pravo na naknadu. Visinu naknade posebnom odlukom utvrđuje ministar.

(4) Stručni ispit polaže se prema ispitnom programu, a o položenom ispitu izdaje se uvjerenje.

(5) Ministar pravilnikom propisuje ispitni program za stručni ispit, sastav ispitne komisije, način polaganja ispita, obveznike uplate naknade za pristup ispitu kojom se podmiruju troškovi polaganja stručnog ispita.

(6) Iznimno od stavka 1. ovoga članka stručni ispit ne moraju polagati osobe koje u trenutku zasnivanja radnog odnosa u turističkoj zajednici imaju odgovarajuću stručnu spremu i najmanje pet godina radnog staža na poslovima u turizmu u toj stručnoj spremi.

(7) Osoba iz stavka 1. ovoga članka, koja u trenutku sklapanja ugovora o radu ispunjava uvjete utvrđene pravilnikom iz članka 21. stavka 2. ovoga Zakona, ali nema položen stručni ispit, mora u roku od jedne godine od dana stupanja na rad položiti stručni ispit.

(8) Osobi iz stavka 7. ovoga članka koja ne položi stručni ispit prestaje radni odnos po isteku posljednjeg dana roka za polaganje stručnog ispita.

Sukob interesa

Članak 24.

(1) Direktor turističke zajednice i drugi radnici zaposleni u turističkoj zajednici ne mogu biti predsjednicima niti članovima skupštine i turističkog vijeća niti jedne turističke zajednice.

(2) Direktor turističke zajednice nije dopušteno obavljanje ugostiteljske djelatnosti i pružanje usluga u turizmu, sukladno posebnom propisu, na području za koje je osnovana turistička zajednica.

(3) Direktor turističke zajednice ne smije u svojstvu osobe ovlaštene za zastupanje turističke zajednice donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja.

(4) Direktor turističke zajednice ne smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član te turističke zajednice.

GLAVA II.

LOKALNA TURISTIČKA ZAJEDNICA

Članak 25.

(1) Lokalnu turističku zajednicu osnivaju njezini članovi, a pripremne radnje za osnivanje lokalne turističke zajednice i sazivanje osnivačke skupštine obavlja općinski načelnik ili gradonačelnik u suradnji s regionalnom turističkom zajednicom.

(2) Ako se lokalna turistička zajednica osniva za područje više jedinica lokalne samouprave pripremne radnje i sazivanje osnivačke skupštine obavlja regionalna turistička zajednica.

(3) Ako se lokalna turistička zajednica osniva za područje na kojem već postoji osnovana jedna ili više lokalnih turističkih zajednica, skupštine već osnovanih lokalnih turističkih zajednica dužne su donijeti odluku o prestanku postojećih lokalnih turističkih zajednica s danom upisa nove lokalne turističke zajednice u Upisnik.

(4) Lokalna turistička zajednica iz stavka 3. ovoga članka je pravni slijednik lokalnih turističkih zajednica koje prestaju njezinim osnivanjem.

(5) Lokalna turistička zajednica za područje jedne jedinice lokalne samouprave osniva se na inicijativu općinskog načelnika ili gradonačelnika.

(6) Inicijativu za osnivanje lokalne turističke zajednice za područje više jedinica lokalne samouprave daju regionalne turističke zajednice, odnosno gradonačelnici ili općinski načelnici i već osnovane lokalne turističke zajednice.

Članak 26.

(1) Jedinica lokalne samouprave u okviru svog samoupravnog djelokruga posebno vodi brigu o osiguranju uvjeta za razvoj turizma, a naročito o uređenju naselja, javnoj turističkoj infrastrukturi, zaštiti okoliša, prirodnoj i kulturnoj baštini i slično.

(2) Lokalne turističke zajednice surađuju s tijelima jedinica lokalne samouprave u sljedećim aktivnostima:

1. dogovaraju zajedničko korištenje sredstava turističke pristojbe koja se doznaju jedinici/jedinicama lokalne samouprave za poboljšanje uvjeta boravka turista
2. surađuju u izradi planova razvoja turizma u jedinici/jedinicama lokalne samouprave, najkasnije do roka utvrđenog posebnim propisima za donošenje proračuna jedinice lokalne samouprave
3. prate turistički promet te prijavu i odjavu turista
4. surađuju pri odlučivanju o radnom vremenu ugostiteljskih objekata sukladno posebnim propisima koji uređuju ugostiteljsku djelatnost
5. surađuju u drugim pitanjima vezanim uz razvoj turizma.

Sjedište lokalne turističke zajednice

Članak 27.

(1) Sjedište lokalne turističke zajednice je u mjestu sjedišta jedinice lokalne samouprave.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, sjedište lokalne turističke zajednice osnovane za područje više jedinica lokalne samouprave određuje se statutom.

Članovi lokalne turističke zajednice

Članak 28.

(1) Obvezatni članovi lokalne turističke zajednice su sve pravne i fizičke osobe koje na području za koje se osniva lokalna turistička zajednica imaju sjedište ili podružnicu, pogon i slično (u daljnjem tekstu: poslovna jedinica) i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti.

(2) Djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se propisom kojim se uređuje članarina u turističkim zajednicama.

Članak 29.

(1) Obvezatno članstvo u lokalnoj turističkoj zajednici počinje danom osnivanja turističke zajednice ili danom početka obavljanja djelatnosti pravne i fizičke osobe na području za koje se osniva lokalna turistička zajednica.

(2) Na prestanak obvezatnog članstva u lokalnoj turističkoj zajednici ne utječe privremena obustava djelatnosti kao ni sezonsko obavljanje djelatnosti.

(3) Obvezatno članstvo u lokalnoj turističkoj zajednici prestaje: prestankom rada turističke zajednice, prestankom pravne ili smrću fizičke osobe te djelomičnim ili potpunim gubitkom poslovne sposobnosti fizičke osobe, prestankom poslovne jedinice, promjenom sjedišta, prestankom ostvarivanja prihoda pružanjem ugostiteljskih usluga ili usluga u turizmu ili obavljanjem s turizmom neposredno povezanih djelatnosti.

(4) Obvezatni članovi lokalne turističke zajednice, odnosno njihovi predstavnici, mogu birati i biti birani u tijela turističke zajednice.

Članak 30.

(1) Kao dragovoljni članovi u lokalnu turističku zajednicu mogu se učlaniti pravne ili fizičke osobe koje nisu članovi turističke zajednice sukladno članku 28. ovoga Zakona.

(2) O zahtjevu osoba iz stavka 1. ovoga članka odlučuje skupština lokalne turističke zajednice.

(3) Dragovoljni članovi lokalne turističke zajednice imaju sva prava kao i obvezatni članovi.

Članak 31.

(1) Pravne i fizičke osobe iz članka 28. ovoga Zakona plaćaju članarinu turističkoj zajednici u skladu sa zakonom kojim se uređuju članarine u turističkim zajednicama.

(2) Dragovoljni članovi turističke zajednice plaćaju članarinu turističkoj zajednici u visini i na način koji odlukom utvrdi skupština turističke zajednice.

Zadaće lokalne turističke zajednice

Članak 32.

(1) Zadaće lokalne turističke zajednice, kao lokalne destinacijske menadžment organizacije, su sljedeće:

1. Razvoj proizvoda

- 1.1. koordinacija provedbe ključnih investicijskih projekata javnog sektora i ključnih projekata podizanja konkurentnosti destinacije
- 1.2. koordinacija i komunikacija s dionicima privatnog i javnog sektora u destinaciji
- 1.3. razvojne aktivnosti vezane uz povezivanje elemenata ponude u pakete i proizvode – inkubatori inovativnih destinacijskih doživljaja i proizvoda
- 1.4. razvoj događanja u destinaciji i drugih motiva dolaska u destinaciju za individualne i grupne goste
- 1.5. razvoj ostalih elemenata turističke ponude s fokusom na cjelogodišnju ponudu destinacije
- 1.6. praćenje i apliciranje, samostalno ili u suradnji s jedinicom lokalne samouprave, na natječaje za razvoj javne turističke ponude i infrastrukture kroz sufinanciranje iz nacionalnih izvora, fondova Europske unije i ostalih izvora financiranja
- 1.7. upravljanje kvalitetom ponude u destinaciji
- 1.8. strateško i operativno planiranje razvoja turizma ili proizvoda na destinacijskoj razini te po potrebi organizacija sustava upravljanja posjetiteljima

- 1.9. sudjelovanje u izradi strateških i razvojnih planova turizma na području destinacije
- 1.10. upravljanje javnom turističkom infrastrukturom.
2. Informacije i istraživanja
 - 2.1. distribucija tiskanih materijala
 - 2.2. stvaranje, održavanje i redovno kreiranje sadržaja na web stranicama destinacije i profilima društvenih mreža
 - 2.3. osnivanje, koordinacija i upravljanje turističkim informativnim centrima, tj. podružnicama (ukoliko postoje/ima potrebe za istima)
 - 2.4. suradnja s javnim tvrtkama u destinaciji s ciljem podizanja kvalitete turističkog iskustva, funkcioniranja, dostupnosti i kvalitete javnih usluga, servisa i komunalnih službi na području turističke destinacije
 - 2.5. planiranje, izrada, postavljanje i održavanje sustava turističke signalizacije, samostalno i/ili u suradnji s jedinicom lokalne samouprave
 - 2.6. operativno sudjelovanje u provedbi aktivnosti sustava eVisitor i ostalim turističkim informacijskim sustavima sukladno uputama regionalne turističke zajednice i Hrvatske turističke zajednice kao što su: jedinstveni turistički informacijski portal te evidencija posjetitelja i svih oblika turističke ponude.
3. Distribucija
 - 3.1. suradnja s regionalnom turističkom zajednicom u provedbi operativnih marketinških aktivnosti
 - 3.2. dostavljanje podataka o turističkom prometu, te priprema, sortiranje i slanje podataka o turističkoj ponudi na području destinacije u regionalnu turističku zajednicu
 - 3.3. priprema destinacijskih marketinških materijala sukladno definiranim standardima i upućivanje na usklađivanje i odobrenje u regionalnu turističku zajednicu
 - 3.4. pružanje podrške u organizaciji studijskih putovanja novinara i predstavnika organizatora putovanja u suradnji sa regionalnom turističkom zajednicom te u suradnji s Hrvatskom turističkom zajednicom
 - 3.5. obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom.

(2) Lokalna turistička zajednica dužna je voditi računa da zadaće koje provodi budu usklađene sa strateškim marketinškim smjernicama i uputama regionalne turističke zajednice.

(3) Lokalna turistička zajednica može na temelju posebne odluke Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice, biti član međunarodnih turističkih organizacija.

Skupština lokalne turističke zajednice

Članak 33.

(1) Skupštinu lokalne turističke zajednice čine fizičke osobe koje su članovi turističke zajednice i/ili predstavnici pravnih osoba koje su članovi turističke zajednice.

(2) Ako nema mogućnosti da svaki član turističke zajednice bude pojedinačno predstavljen u skupštini, tada skupštinu čine predstavnici skupine članova, tako da jedan ili više predstavnika u skupštini predstavlja određenu skupinu članova.

(3) Skupine članova te broj predstavnika članova skupštine iz stavka 2. ovoga članka utvrđuju se statutom lokalne turističke zajednice razmjerno visini udjela pojedinog člana u prihodu turističke zajednice, uz ograničenje da pojedini član može imati maksimalno 30% predstavnika u skupštini.

(4) Kao udio u prihodu turističke zajednice iz stavka 3. ovoga članka, računaju se članarina i 25% turističke pristojbe koje je taj član uplatio turističkoj zajednici, a koje uplate se odnose na obveze u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice.

(5) Ako tijekom mandata dođe do promjene udjela u prihodima za više od 10%, broj predstavnika članova skupštine iznova će se utvrditi prema stavku 3. ovoga članka.

(6) Promjenu iz stavka 5. ovoga članka utvrđuje skupština istodobno s donošenjem godišnjega financijskog izvješća.

Članak 34.

Pored nadležnosti skupštine iz članaka 15. i 16. ovoga Zakona skupština lokalne turističke zajednice:

1. bira predstavnike u skupštinu regionalne turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice
2. obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i statutom lokalne turističke zajednice.

Turističko vijeće lokalne turističke zajednice

Članak 35.

Turističko vijeće lokalne turističke zajednice ima predsjednika i osam članova koje bira skupština lokalne turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa da većina članova turističkog vijeća bude iz redova članova turističke zajednice koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili pružaju usluge u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, turističke agencije i slično).

GLAVA III.

TURISTIČKA ZAJEDNICA GRADA ZAGREBA

Članak 36.

(1) Turistička zajednica Grada Zagreba osniva se za područje glavnog grada Republike Hrvatske, radi ostvarenja i promicanja turističkih znamenitosti i identiteta glavnog grada, podizanja kvalitete turističke ponude, njegove promocije i obavljanja promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu Grada Zagreba.

(2) Na Turističku zajednicu Grada Zagreba na odgovarajući način se primjenjuju odredbe ovoga Zakona i drugih propisa kojima se uređuje regionalna turistička zajednica i lokalna turistička zajednica.

GLAVA IV.

REGIONALNA TURISTIČKA ZAJEDNICA

Članak 37.

(1) Regionalna turistička zajednica osniva se za područje jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave.

(2) Osnivači regionalne turističke zajednice su njezini članovi.

(3) Ako se regionalna turistička zajednica osniva za područje više jedinica područne (regionalne) samouprave, skupštine već osnovanih regionalnih turističkih zajednica dužne su donijeti odluku o prestanku postojećih regionalnih turističkih zajednica s danom upisa nove regionalne turističke zajednice u Upisnik.

(4) Regionalna turistička zajednica iz stavka 3. ovoga članka je pravni slijednik regionalnih turističkih zajednica koje prestaju njezinim osnivanjem.

(5) Inicijativu za osnivanje regionalne turističke zajednice za područje više jedinica područne (regionalne) samouprave daju regionalne turističke zajednice, odnosno župani na tom području.

(6) Sjedište regionalne turističke zajednice je u mjestu sjedišta jedinice područne (regionalne) samouprave.

(7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, sjedište regionalne turističke zajednice osnovane za područje više jedinica područne (regionalne) samouprave određuje se statutom.

Zadace regionalne turističke zajednice

Članak 38.

(1) Zadace regionalne turističke zajednice, kao regionalne destinacijske menadžment organizacije, su sljedeće:

1. Strateško planiranje i razvoj

- 1.1. sudjelovanje u izradi strateških dokumenata i druge planske podloge za razvoj turizma
- 1.2. donošenje strateškog marketinškog plana za područje županije/regije, sukladno strateškom marketinškom planu hrvatskog turizma
- 1.3. stručna potpora u procesima zakonodavstva, prostornog planiranja te ostalih instrumenata regulacije i upravljanja na razini županije/regije s ciljem osiguranja konkurentnog, dugoročno održivog razvoja turizma
- 1.4. koordinacija i komunikacija s dionicima privatnog i javnog sektora županije/regije
- 1.5. suradnja s ključnim partnerima i drugim županijama/regijama s ciljem efikasnije prodaje i razvoja ključnih regionalnih i među-regionalnih proizvoda
- 1.6. praćenje i podupiranje kandidiranja javnih turističkih projekata na nacionalne izvore sufinanciranja i izvore sufinanciranja iz Europske unije u suradnji s ostalim županijskim/regionalnim dionicima i lokalnim turističkim zajednicama
- 1.7. pokretanje i upravljanje inicijativama razvoja i unaprjeđenja ključnih turističkih proizvoda županije/regije.

2. Upravljanje sustavom turizma

- 2.1. upravljanje kvalitetom – utvrđivanje normi, kriterija i oznaka kvalitete turističkih proizvoda na nivou županije/regije
- 2.2. upravljanje javnom turističkom infrastrukturom
- 2.3. provođenje javnih natječaja za dodjelu potpora za manifestacije (nacionalnog, regionalnog i lokalnog značenja), potpora turističkim zajednicama na turistički nerazvijenim područjima te potpora projektima turističkih inicijativa i proizvoda na turistički nerazvijenim područjima u županiji/regiji
- 2.4. provođenje edukacija i podizanje kompetencija zaposlenih u sustavu na području županije/regije
- 2.5. nadzor i koordinacija lokalnih turističkih zajednica.

3. Informacije i istraživanja

- 3.1. uspostavljanje detaljne turističke statistike županije/regije koja sadrži podatke o ponudi i potražnji
- 3.2. sudjelovanje u razvoju i upravljanju sustavom eVisitor i ostalim turističkim informacijskim sustavima sukladno uputama Hrvatske turističke zajednice kao što su: jedinstveni turistički informacijski

portal te evidencija svih oblika turističke ponude/atrakcija na području županije/regije

- 3.3. provođenje istraživanja o zadovoljstvu posjetitelja i druga tržišna istraživanja
- 3.4. uspostavljanje sustava poslovne inteligencije temeljene na informatičkim tehnologijama (baze podataka, B2B portal, sistematizacije istraživanja, infografike).

4. Marketing

- 4.1. odnosi s javnošću
- 4.2. stvaranje, održavanje i redovno kreiranje sadržaja na web stranici i profilima društvenih mreža
- 4.3. definiranje standarda za oblikovanje turističkih promotivnih materijala, odobravanje prijedloga lokalnih turističkih zajednica
- 4.4. uspostavljanje marketinške infrastrukture temeljene na informatičkim tehnologijama
- 4.5. provođenje aktivnosti strateškog i operativnog marketinga (branding regije, online i offline aktivnosti, internetske stranice i profili društvenih mreža, sajmovi, studijska putovanja, prezentacije, partnerstva, sponzorstva i slično)
- 4.6. koordinacija udruženog oglašavanja na regionalnoj razini
- 4.7. obavljanje i drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom.

(2) Regionalna turistička zajednica dužna je voditi računa da zadaće koje provodi budu usklađene sa strateškim marketinškim smjernicama i uputama Hrvatske turističke zajednice.

(3) Regionalne turističke zajednice surađuju s regionalnim turističkim organizacijama iz drugih zemalja i mogu biti članovi međunarodnih turističkih organizacija.

Članovi regionalne turističke zajednice

Članak 39.

(1) Članovi regionalne turističke zajednice jesu lokalne turističke zajednice osnovane na području te turističke zajednice.

(2) Ako na području regionalne turističke zajednice nije osnovana niti jedna lokalna turistička zajednica glede članstva u turističkoj zajednici odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na članstvo u lokalnoj turističkoj zajednici.

Skupština regionalne turističke zajednice

Članak 40.

(1) Skupštinu regionalne turističke zajednice čine predstavnici lokalnih turističkih zajednica na njenom području.

(2) Broj predstavnika članova u skupštini regionalne turističke zajednice utvrđuje se statutom, tako da je svaka lokalna turistička zajednica zastupljena najmanje s jednim predstavnikom. Veći broj predstavnika pojedinačne lokalne turističke zajednice ovisi o turističkom značenju područja za koje je osnovana, a određuje se razmjerno udjelu te turističke zajednice u prihodima regionalne turističke zajednice sukladno kriterijima propisanim u statutu regionalne turističke zajednice.

(3) Udio u prihodu iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se prema prihodu po osnovi turističke pristojbe i članarine u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu regionalne turističke zajednice.

Članak 41.

Pored nadležnosti skupštine iz članaka 15. i 16. ovoga Zakona, skupština regionalne turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice bira svoje predstavnike u Skupštinu Hrvatske turističke zajednice.

Turističko vijeće regionalne turističke zajednice

Članak 42.

Turističko vijeće regionalne turističke zajednice ima predsjednika i deset članova, od kojih osam bira skupština regionalne turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa o teritorijalnoj zastupljenosti i o zastupljenosti djelatnosti u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, putničke agencije i dr.), a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora iz redova svojih članova koji plaćaju članarinu Hrvatskoj gospodarskoj komori i Hrvatskoj obrtničkoj komori.

GLAVA V.

HRVATSKA TURISTIČKA ZAJEDNICA

Članak 43.

- (1) Hrvatska turistička zajednica je nacionalna turistička organizacija.
- (2) Sjedište Hrvatske turističke zajednice je u Zagrebu.

Rad u inozemstvu

Članak 44.

(1) Hrvatska turistička zajednica osniva svoja predstavništva i ispostave u inozemstvu.

(2) Hrvatska turistička zajednica surađuje sa srodnim organizacijama u inozemstvu i može biti članom međunarodnih turističkih organizacija.

Članovi Hrvatske turističke zajednice

Članak 45.

Članovi Hrvatske turističke zajednice su regionalne turističke zajednice i Turistička zajednica Grada Zagreba.

Zadaće Hrvatske turističke zajednice

Članak 46.

Zadaće Hrvatske turističke zajednice, kao nacionalne turističke organizacije, su sljedeće:

1. stvaranje prepoznatljivog, cijenjenog, diferenciranog i relevantnog brenda turizma Republike Hrvatske
2. marketing turizma na nacionalnoj razini, uključujući promociju hrvatske turističke ponude svim online i offline kanalima u zemlji i inozemstvu, organizacija sajamskih nastupa, radionica i posebnih prezentacija, organizacija studijskih putovanja novinara i predstavnika organizatora putovanja
3. donošenje strateškog i operativnog marketinškog plana hrvatskog turizma
4. sudjelovanje u izradi strategije razvoja hrvatskog turizma
5. suradnja s regionalnim turističkim zajednicama u elementima planiranja marketinga
6. suradnja s ključnim partnerima regionalnih turističkih zajednica u segmentu poboljšanja prometne dostupnosti Republike Hrvatske kao turističke destinacije
7. suradnja s ključnim partnerima i drugim nacionalnim turističkim organizacijama i međunarodnim udruženjima
8. poboljšanje ugleda i položaja hrvatskog turizma na međunarodnom turističkom tržištu
9. uspostavljanje sustava upravljanja kvalitetom, odnosno djelotvornog mehanizma mjerenja učinkovitosti provedenih promotivnih aktivnosti te istraživanja stranih tržišta
10. organizacija edukacija i stručnih skupova u svrhu podizanja konkurentnosti i sposobnosti sustava turističkih zajednica
11. razvoj i upravljanje sustavom eVisitor i drugim turističkim informacijskim sustavima na nacionalnoj razini te vertikalna integracija informacijskih sustava na svim razinama sustava turističkih zajednica
12. redovno izvještavanje o ostvarenjima turističkog sektora (godišnje i sezonsko) posredstvom izvještaja, infografika, publikacija i slično
13. osnivanje, koordinacija i nadzor predstavništava u inozemstvu
14. organizacija odabira i dodjele Godišnjih hrvatskih turističkih nagrada
15. raspisivanje i provođenje natječaja za manifestacije kategorije „top događanja“ po prijedlogu regionalne turističke zajednice, a temeljem odluke Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice
16. obavljanje drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom.

Skupština Hrvatske turističke zajednice**Članak 47.**

(1) Skupštinu Hrvatske turističke zajednice čine predsjednik Hrvatske turističke zajednice te predstavnici regionalnih turističkih zajednica i Turističke zajednice Grada Zagreba.

(2) Svaka regionalna turistička zajednica i Turistička zajednica Grada Zagreba ima po dva predstavnika u Skupštini Hrvatske turističke zajednice te na svakih 5% udjela u prihodu po osnovi turističke pristojbe i članarine još po jednog predstavnika. Udio u prihodu utvrđuje se prema prihodu u godini koja prethodi izbornoj Skupštini.

Članak 48.

Skupština Hrvatske turističke zajednice donosi odluku o osnivanju predstavništava i ispostava u inozemstvu te strateški marketinški i operativni plan hrvatskog turizma uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice**Članak 49.**

Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice ima trinaest članova, a čine ga predsjednik Hrvatske turističke zajednice i dvanaest članova, od kojih osam članova bira Skupština Hrvatske turističke zajednice, na prijedlog predsjednika Hrvatske turističke zajednice, iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, dva člana delegira Ministarstvo, a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora, iz redova svojih članova koji plaćaju članarinu Hrvatskoj gospodarskoj komori, odnosno Hrvatskoj obrtničkoj komori.

Članak 50.

(1) Pored nadležnosti turističkog vijeća iz članka 18. ovoga Zakona, Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice:

1. na prijedlog direktora Hrvatske turističke zajednice i uz prethodnu suglasnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice bira direktore i voditelje ispostava u predstavništvima i ispostavama u inozemstvu na temelju javnog natječaja
2. utvrđuje znak hrvatskog turizma u provođenju promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu
3. obavlja i druge poslove koje mu povjeri Skupština Hrvatske turističke zajednice.

(2) Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice saziva se najmanje jedanput svaka tri mjeseca i kada to zatraži najmanje jedna trećina članova Turističkog vijeća.

Predstavništva i ispostave Hrvatske turističke zajednice

Članak 51.

(1) Skupština Hrvatske turističke zajednice može osnovati predstavništvo i/ili ispostavu za jedno ili više inozemnih tržišta.

(2) Odluku o obliku, sjedištu, području i načinu djelovanja predstavništva i ispostave donosi Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice. Na predstavništvo i ispostavu iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se ograničenje iz članka 10. stavka 5. ovoga Zakona.

(3) Predstavništvo i ispostava Hrvatske turističke zajednice u inozemstvu poglavito obavljaju sljedeće zadaće:

1. operativno istraživanje inozemnog tržišta te uspostavljanje i održavanje poslovnih odnosa s partnerima na tržištu za koje su predstavništvo i ispostava nadležni (turoperator, turističke agencije, prijevoznici i dr.) vezano za strateške projekte i druge promotivne aktivnosti u inozemstvu
2. operativna podrška Hrvatskoj turističkoj zajednici u provođenju aktivnosti utvrđenih programom rada za tekuću godinu (opće i udruženo oglašavanje, strateški projekti, nastupi na sajmovima i prezentacijama i dr.) na tržištu za koje su predstavništvo i ispostava nadležni
3. provođenje promotivnih i drugih aktivnosti koje su godišnjim programom rada za tekuću godinu dodijeljene u nadležnost predstavništvu i ispostavi
4. provođenje ostalih zadaća i aktivnosti o kojima odluku donese Turističko vijeće.

Direktor Hrvatske turističke zajednice

Članak 52.

(1) Direktor Hrvatske turističke zajednice odgovoran je za zakonitost rada Hrvatske turističke zajednice.

(2) Direktor Hrvatske turističke zajednice odgovara za svoj rad Skupštini Hrvatske turističke zajednice, Turističkom vijeću i predsjedniku Hrvatske turističke zajednice.

(3) Statutom Hrvatske turističke zajednice utvrđuje se koje odluke može donositi direktor Hrvatske turističke zajednice samostalno, a koje uz suglasnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice.

GLAVA VI.**UDRUŽIVANJE TURISTIČKIH ZAJEDNICA*****Udruživanje turističkih zajednica i jedinica lokalne samouprave bez upisa u Upisnik turističkih zajednica*****Članak 53.**

(1) Lokalne i regionalne turističke zajednice te jedinice lokalne samouprave, ako za područje jedinice lokalne samouprave nije osnovana turistička zajednica, mogu se međusobno sporazumom udružiti u cilju zajedničkog provođenja jedne ili više aktivnosti usmjerenih razvijanju turističkog proizvoda i promociji destinacije tako da u zajedničkim aktivnostima djeluju kao jedinstvena destinacija u smislu članka 2. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Zajedničke aktivnosti koje su određene sporazumom iz stavka 1. ovoga članka, turističke zajednice koje su sklopile predmetni sporazum, ne smiju dodatno obavljati samostalno ili na način drugačiji od načina određenog takvim sporazumom.

(3) Sporazumom iz stavka 1. ovoga članka ne osniva se pravna osoba.

(4) Odluku o sklapanju sporazuma iz stavka 1. ovoga članka donosi turističko vijeće turističke zajednice, odnosno predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, ako za područje jedinice lokalne samouprave nije osnovana turistička zajednica.

(5) Sporazum iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se Ministarstvu u elektronskom obliku u roku od 15 dana od dana njegovog sklapanja.

(6) Sporazum iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se na mrežnim stranicama Ministarstva.

(7) Udruživanje iz stavka 1. ovoga članka provodi se uz prethodnu suglasnost Ministarstva, a na prijedlog povjerenstva iz članka 5. stavka 4. ovoga Zakona.

Poticanje udruživanja turističkih zajednica**Članak 54.**

(1) Za poticanje udruživanja iz članka 53. ovoga Zakona kao i za poticanje osnivanja lokalnih i regionalnih turističkih zajednica iz članka 5. stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga Zakona za područje više jedinica lokalne, odnosno regionalne (područne) samouprave, osigurat će se sredstva sukladno propisima kojima se uređuju turistička pristojba i članarine u turističkim zajednicama.

(2) Kriterije prema kojima će se dodjeljivati sredstva iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje odlukom ministar na prijedlog povjerenstva iz članka 5. stavka 4. ovoga Zakona.

GLAVA VII.

GOSPODARENJE U TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

Godišnji program rada

Članak 55.

(1) Turistička zajednica je obvezna financijska sredstva koristiti sukladno programu rada.

(2) Skupština turističke zajednice dužna je do kraja tekuće godine donijeti program rada za sljedeću godinu.

(3) Prijedlog godišnjeg programa rada lokalna turistička zajednica dužna je dostaviti regionalnoj turističkoj zajednici, a regionalna turistička zajednica Ministarstvu i Hrvatskoj turističkoj zajednici.

(4) Ako Hrvatska turistička zajednica i regionalna turistička zajednica po dostavljenim prijedlozima godišnjeg programa rada utvrde da nisu ispunjene sve ovim Zakonom propisane zadaće, odnosno da zadaće nisu usklađene sa strateškim marketinškim smjernicama i uputama turističke zajednice više razine, dužne su o tome obavijestiti turističku zajednicu koja je takav prijedlog usvojila i turističku zajednicu više razine te Ministarstvo.

(5) Turističke zajednice obvezne su se u postupku donošenja godišnjeg programa rada međusobno usklađivati i koordinirati.

(6) Turističke zajednice obvezuju se izraditi godišnji program rada turističke zajednice po jedinstvenoj metodologiji i obveznim uputama koje donosi Ministarstvo na prijedlog Hrvatske turističke zajednice.

Članak 56.

(1) Godišnji program rada turističke zajednice obvezno sadrži sve pojedinačno utvrđene planirane zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje te posebno planirane zadatke i financijska sredstva predstavništava i ispostava.

(2) Prijedlog programa rada iz stavka 1. ovoga članka obvezno se dostavlja na razmatranje članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije održavanja sjednice na kojoj se isti donose.

(3) Skupština Hrvatske turističke zajednice donosi godišnji program rada uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

(4) Tijekom godine turistička zajednica može mijenjati i dopunjavati svoj program rada.

(5) Ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5%, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene, odnosno dopune programa rada.

(6) Izmjene programa rada iz stavaka 4. i 5. ovoga članka obavljaju se na način i prema postupku kojim se donosi program rada.

(7) Turistička zajednica dužna je program rada iz stavka 1. ovoga članka te izmjene, odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Izvješće o izvršenju programa rada

Članak 57.

(1) Skupština turističke zajednice dužna je svake godine do kraja ožujka tekuće godine donijeti izvješće o izvršenju programa rada za prethodnu godinu.

(2) Izvješće o izvršenju programa rada za prethodnu godinu lokalna turistička zajednica dužna je dostaviti regionalnoj turističkoj zajednici, a regionalna turistička zajednica Ministarstvu i Hrvatskoj turističkoj zajednici.

(3) Izvješće o izvršenju programa rada obvezno sadržava podatke o izvršenju programom rada pojedinačno utvrđenih zadataka, izdacima njihovog izvršenja, izdacima za poslovanje turističkog ureda i rad tijela turističke zajednice, ostvarenju prihoda po izvorima, financijskom rezultatu poslovanja, usporedbu financijskog plana i njegovog ostvarenja s obrazloženjem odstupanja, analizu i ocjenu izvršenja programa te procjenu učinka poduzetih aktivnosti na razvoj turizma.

(4) Osim elemenata iz stavka 3. ovoga članka, izvješće o izvršenju programa rada Hrvatske turističke zajednice sadrži i specificirane izdatke i obveze za promociju hrvatskog turizma koji se financiraju iz državnog proračuna.

(5) Turistička zajednica obvezuje se izraditi izvješće o izvršenju programa rada turističke zajednice po jedinstvenoj metodologiji i obveznim uputama koje donosi Ministarstvo na prijedlog Hrvatske turističke zajednice.

(6) Prijedlog izvješća o izvršenju programa rada mora se staviti na uvid članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije razmatranja na skupštini turističke zajednice.

(7) Turistička zajednica dužna je izvješće o izvršenju programa rada iz stavka 1. ovoga članka objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Financijski plan i financijski izvještaj

Članak 58.

Uz godišnji program rada i izvješće o izvršenju programa rada, koji su propisani člancima 55. do 57. ovoga Zakona, turističke zajednice dužne su sastaviti financijski plan i financijski izvještaj sukladno propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Prihodi

Članak 59.

- (1) Prihodi turističke zajednice su:
1. turistička pristojba, sukladno zakonu koji uređuje turističku pristojbu
 2. članarina, sukladno zakonu koji uređuje članarine u turističkim zajednicama
 3. prihodi od obavljanja gospodarskih djelatnosti iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona.
- (2) Osim prihoda iz stavka 1. ovoga članka turistička zajednica može ostvarivati i prihode iz:
- proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te državnog proračuna
 - članarine dragovoljnih članova sukladno odluci skupštine turističke zajednice
 - dragovoljnih priloga i darova
 - imovine u vlasništvu
 - fondova Europske unije.
- (3) Turistička zajednica se može na temelju posebne odluke turističkog vijeća financijski zaduživati u cilju realizacije programa rada, ali ukupna vrijednost zaduženja ne smije prelaziti 50% financijskim planom predviđenih prihoda.
- (4) Troškovi za bruto plaće radnika zaposlenih u turističkoj zajednici ne smiju prelaziti 30% ukupnih prihoda turističke zajednice.

GLAVA VIII.

NADZOR

Obavljanje nadzora od strane skupštine turističke zajednice

Članak 60.

- (1) Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice sukladno svojim ovlastima iz članka 16. ovoga Zakona.
- (2) Skupština turističke zajednice može povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora iz stavka 1. ovoga članka. Skupština turističke zajednice čiji ukupni prihod iznosi više od 3.000.000,00 kuna obvezna je povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Neovisni revizor iz stavka 2. ovoga članka obavlja nadzor u turističkim zajednicama na temelju odredbi ovoga Zakona, a sukladno odredbama posebnih propisa kojima se uređuje rad neovisnih revizora.
- (4) Neovisni revizor iz stavka 2. ovoga članka podnosi skupštini turističke zajednice izvješće o utvrđenom stanju.

(5) Na temelju provedenog nadzora iz stavka 1. ovoga članka, skupština turističke zajednice donosi zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru te po potrebi nalaže mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti.

(6) Zaključak i mišljenje te nalozi skupštine lokalne turističke zajednice, temeljem provedenog nadzora iz stavka 1. ovoga članka, dostavljaju se regionalnoj turističkoj zajednici zajedno s dostavom izvješća o izvršenju programa rada, a zaključak i mišljenje te nalozi skupštine regionalne turističke zajednice temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. ovoga članka, dostavljaju se Ministarstvu i Hrvatskoj turističkoj zajednici zajedno s dostavom izvješća o izvršenju programa rada.

(7) Zaključak i mišljenje te nalozi Skupštine Hrvatske turističke zajednice temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. ovoga članka, dostavljaju se Ministarstvu i odboru Hrvatskoga sabora nadležnom za turizam zajedno s dostavom izvješća o izvršenju programa rada.

(8) Turistička zajednica je dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. ovoga članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost.

(9) Ministarstvo može naložiti skupštini turističke zajednice provođenje nadzora iz stavka 1. ovoga članka te je, u tom slučaju, skupština turističke zajednice dužna dostaviti Ministarstvu izvješće o obavljenom nadzoru.

(10) Ako u provedbi stručnog nadzora skupština utvrdi da postoje nezakonitosti ili nepravilnosti, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti, a osobito:

1. naložiti mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nezakonitosti ili nepravilnosti i odrediti za to primjeren rok
2. naložiti pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti zaposlenika turističke zajednice
3. poduzeti i druge propisane mjere.

Obavljanje nadzora od strane Ministarstva

Članak 61.

(1) Ministarstvo obavlja nadzor nad provođenjem odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

(2) Ministarstvo nadzor iz stavka 1. ovoga članka, u pravilu, obavlja na temelju dokumentacije zatražene od turističke zajednice kao i dokumentacije koje mu po provedenom nadzoru dostavi skupština turističke zajednice.

(3) Ministarstvo je obvezno ustrojiti samostalnu organizacijsku jedinicu koja će obavljati nadzor iz stavka 1. ovoga Zakona.

Provedba nadzora

Članak 62.

(1) U provedbi nadzora Ministarstvo može zahtijevati izvješća, podatke, materijale i druge obavijesti od turističke zajednice.

(2) Turističke zajednice dužne su omogućiti Ministarstvu provedbu nadzora te mu dostaviti ili pripremiti točna i potpuna izvješća, podatke i druge materijale te obavijesti iz stavka 1. ovoga članka kao i neposredan uvid u poslovanje.

Članak 63.

Ako u provedbi nadzora Ministarstvo utvrdi da postoje nezakonitosti ili nepravilnosti, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti, a osobito:

1. naložiti mjere koje se moraju poduzeti radi otklanjanja utvrđenih nezakonitosti ili nepravilnosti i odrediti za to primjeren rok
2. naložiti pokretanje postupka za utvrđivanje odgovornosti zaposlenika turističke zajednice
3. poduzeti i druge propisane mjere.

Članak 64.

(1) Ako se u provedbi nadzora iz članka 61. stavka 1. ovoga Zakona utvrdi da nadzirana turistička zajednica djeluje suprotno odredbama ovoga Zakona, Ministarstvo može u nadziranoj turističkoj zajednici naložiti pokretanje postupka razrješenja direktora turističke zajednice i članova tijela nadzirane turističke zajednice.

(2) Do okončanja postupka razrješenja iz stavka 1. ovoga članka nadležno tijelo je dužno u roku od osam dana od dana pokretanja postupka razrješenja suspendirati osobu protiv koje je postupak pokrenut.

(3) Ako se nadzorom iz članka 61. stavka 1. ovoga Zakona utvrdi da se u nadziranoj turističkoj zajednici sredstva ne koriste svrhovito, sukladno programu rada i financijskom planu ili ako se ne ostvaruje program rada i financijski plan, Ministarstvo može naložiti privremenu zabranu korištenja sredstava nadzirane turističke zajednice dok ne prestanu razlozi zbog kojih je donesena.

(4) Nalog iz stavka 3. ovoga članka dostavlja se nadležnoj ispostavi Financijske agencije.

(5) Za vrijeme trajanja mjere iz stavka 3. ovoga članka osoba koju imenuje Ministarstvo izvršavat će neophodne isplate tekućih izdataka.

Članak 65.

Nadzor nad financijskim poslovanjem turističkih zajednica obavlja ministarstvo nadležno za financije sukladno propisu o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija.

GLAVA IX.

PRESTANAK POSTOJANJA TURISTIČKE ZAJEDNICE

Razlozi za prestanak postojanja turističke zajednice

Članak 66.

- (1) Turistička zajednica prestaje postojati na temelju:
 1. odluke skupštine turističke zajednice o prestanku turističke zajednice
 2. rješenja Ministarstva o zabrani djelovanja turističke zajednice.
- (2) Rješenje iz stavka 1. točke 2. ovoga članka Ministarstvo donosi ako:
 - turistička zajednica donosi opće akte suprotno zakonu, statutu ili drugom propisu
 - skupština turističke zajednice nije izabrala članove turističkog vijeća u roku od 60 dana od dana konstituiranja, isteka njihovog mandata ili njihova razrješenja, odnosno od dana podnošenja njihove ostavke
 - turistička zajednica nije održala izbore za novu skupštinu, sukladno zakonu i statutu
 - se ni u roku od 60 dana od dana provedenih izbora ne konstituira skupština turističke zajednice
 - turistička zajednica nije izvršila mjere, odnosno ako je postupila suprotno obveznim uputama koje je u obavljanju nadzora naložilo Ministarstvo turističke zajednice
 - turistička zajednica nije izvršila mjere koje je u obavljanju stručnog nadzora naložila skupština turističke zajednice
 - troškovi za bruto plaće zaposlenih u turističkoj zajednici prelaze 30% ukupnih prihoda turističke zajednice
 - turistička zajednica, iz članka 22. stavka 4. ovoga Zakona, ne izabere direktora duže od šest mjeseci.

Pravo pokretanja upravnog spora protiv prvostupanjskog rješenja Ministarstva

Članak 67.

Protiv rješenja koja na temelju ovoga Zakona donosi Ministarstvo nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Okončanje djelovanja i raspolaganje imovinom u slučaju prestanka turističke zajednice

Članak 68.

(1) Regionalna turistička zajednica čiji je član lokalna turistička zajednica osnovana za područje jedne jedinice lokalne samouprave koja prestaje postojati dužna je okončati poslove turističke zajednice koji su u tijeku, naplatiti potraživanja i podmiriti vjerovnike.

(2) Imovinu preostalu nakon namirenja vjerovnika, u slučaju prestanka turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka, stječe regionalna turistička zajednica, sukladno statutu.

(3) Ako prestaje postojati regionalna turistička zajednica koja teritorijalno obuhvaća područje više jedinica područne (regionalne) samouprave, za svaku jedinicu područne (regionalne) samouprave obvezno se osnivaju nove regionalne turističke zajednice koje su pravni slijednik regionalne turističke zajednice koja prestaje postojati i koje će na temelju sporazuma, a sukladno statutu regionalne turističke zajednice koja prestaje postojati, ovisno o području za koje su osnovane nastaviti obavljati poslove regionalne turističke zajednice te naplaćivati potraživanja i podmiriti vjerovnike regionalne turističke zajednice koja prestaje postojati.

(4) Ako prestaje postojati lokalna turistička zajednica koja teritorijalno obuhvaća područje više jedinica lokalne samouprave, za svaku jedinicu lokalne samouprave osnivaju se nove lokalne turističke zajednice koje su pravni slijednik lokalne turističke zajednice koja prestaje postojati i koje će na temelju sporazuma, a sukladno statutu lokalne turističke zajednice koja prestaje postojati, ovisno o području za koje su osnovane, nastaviti obavljati poslove lokalne turističke zajednice te naplaćivati potraživanja i podmiriti vjerovnike lokalne turističke zajednice koja prestaje postojati.

(5) Imovinu preostalu nakon namirenja vjerovnika, u slučaju iz stavaka 3. i 4. ovoga članka, stječu novoosnovane lokalne i regionalne turističke zajednice, sukladno statutu i međusobnom sporazumu.

Brisanje iz Upisnika

Članak 69.

(1) Na temelju odluke skupštine turističke zajednice, odnosno pravomoćnog rješenja Ministarstva o zabrani djelovanja turističke zajednice iz članka 66. stavka 1. ovoga Zakona Ministarstvo će brisati turističku zajednicu iz Upisnika.

(2) Brisanjem iz Upisnika turistička zajednica prestaje postojati.

GLAVA X.

PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 70.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj turistička zajednica ako:

1. u provođenju promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu ne upotrebljava znak hrvatskog turizma (članak 4. stavak 2.)
2. započne djelovati prije stjecanja pravne osobnosti (članak 6. stavak 2.)
3. ne podnese zahtjev za upis u Upisnik, u roku od 15 dana od dana održavanja osnivačke skupštine (članak 7. stavak 2.)
4. ne podnese zahtjev za upis promjene podataka upisanih u Upisnik, u roku od 15 dana od dana nastale promjene (članak 7. stavak 3.)
5. obavlja gospodarske djelatnosti osim gospodarskih djelatnosti navedenih u članku 10. stavku 3. ovoga Zakona (članak 10. stavak 2.)
6. ima ulog u temeljnom kapitalu trgovačkog društva, a koji nije stečen kao zakonit način namirenja tražbine u stečajnom postupku, ili drugom postupku koji se vodi po posebnim propisima (članak 10. stavak 5.)
7. ne objavi Statut ili njegove izmjene i dopune u službenom glasilu (članak 12. stavak 4.)
8. zaposleni u turističkoj zajednici ne ispunjavaju uvjete propisane pravilnikom iz članka 21. stavka 2. ovoga Zakona
9. direktor turističke zajednice ne ispunjava uvjet propisan člankom 21. stavkom 3. ovoga Zakona
10. direktor turističke zajednice ili drugi radnici zaposleni u turističkoj zajednici obnašaju ujedno i funkciju predsjednika, odnosno člana skupštine i turističkog vijeća turističke zajednice (članak 24. stavak 1.)
11. direktor turističke zajednice obavlja ugostiteljsku djelatnost i pruža usluge u turizmu, sukladno posebnom propisu, na području za koje je osnovana turistička zajednica (članak 24. stavak 2.)
12. direktor turističke zajednice u svojstvu osobe ovlaštene za zastupanje donosi odluke, odnosno sudjeluje u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja (članak 24. stavak 3.)
13. je direktor turističke zajednice član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član te turističke zajednice (članak 24. stavak 4.)
14. ne ostvaruje Zakonom utvrđene zadaće (članak 32. stavci 1. i 2., članak 38. stavci 1. i 2. i članak 46.)
15. ne koristi financijska sredstva sukladno programu rada (članak 55. stavak 1.)
16. ne donese i ne objavi program rada sukladno odredbama članka 55. stavaka 2., 3., 4., 5. i 6. i članka 56. ovoga Zakona
17. ne donese i ne objavi izvješće o izvršenju programa rada sukladno odredbama članka 57. ovoga Zakona

18. ne omogući Ministarstvu provedbu nadzora te mu ne dostavi ili ne pripremi točna i potpuna izvješća, podatke i druge materijale i obavijesti iz članka 62. stavka 1. ovoga Zakona (članak 62. stavak 2.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2.500,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba u turističkoj zajednici.

GLAVA XI.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Obveza usklađivanja postojećih turističkih zajednica

Članak 71.

(1) Postojeće turističke zajednice općina ili gradova i turističke zajednice područja dužne su uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona koje se odnose na lokalne turističke zajednice u roku od 10 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Turističke zajednice županija dužne su uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona koje se odnose na regionalne turističke zajednice u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Hrvatska turistička zajednica je dužna uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona u roku od 14 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Ukidanje turističkih zajednica mjesta

Članak 72.

(1) Postojeće turističke zajednice mjesta prestaju postojati po sili zakona godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Sredstva, prava, obveze i radnike turističkih zajednica mjesta iz stavka 1. ovoga članka preuzimaju lokalne turističke zajednice na čijem se području nalaze naselja u kojima su bile osnovane turističke zajednice mjesta.

(3) Ministarstvo rješenjem utvrđuje prestanak turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka i briše turističku zajednicu iz Upisnika.

Ukidanje turističkih zajednica iz članka 60. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08)

Članak 73.

(1) Postojeće turističke zajednice iz članka 60. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08) prestaju postojati po sili zakona godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Sredstva, prava, obveze i radnike turističkih zajednica iz stavka 1. ovoga članka preuzimaju lokalne turističke zajednice koje su bile udružene u turističke zajednice iz članka 60. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08).

(3) Ministarstvo rješenjem utvrđuje prestanak turističke zajednice iz stavka 1. ovoga članka i briše turističku zajednicu iz Upisnika.

Započeti postupci

Članak 74.

Postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona nastaviti će se i završiti po odredbama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08).

Rok za donošenje pravilnika

Članak 75.

Pravilnike iz članka 7. stavka 5., članka 10. stavka 4., članka 21. stavka 2. i članka 23. stavka 5. ovoga Zakona donijet će ministar u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Primjena propisa

Članak 76.

Do stupanja na snagu propisa iz članka 75. ovoga Zakona ostaju na snazi propisi koji su doneseni na temelju Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08) i to:

1. Pravilnik o obrascima i načinu vođenja Upisnika turističkih zajednica (Narodne novine, broj 114/09)
2. Pravilnik o javnoj turističkoj infrastrukturi (Narodne novine, broj 131/09)
3. Pravilnik o stručnom ispitu za rad na stručnim poslovima u turističkom uredu turističke zajednice (Narodne novine, br. 121/09, 124/10, 15/13 i 65/13)
4. Pravilnik o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu turističke zajednice općine, grada, županije i Glavnom uredu Hrvatske turističke zajednice (Narodne novine, br. 23/17 i 72/17).

Članak 77.

Turističkim zajednicama, koje na dan stupanja na snagu ovoga Zakona nemaju izabranog direktora turističke zajednice, rok za izbor direktora turističke zajednice propisan člankom 22. stavkom 4. ovoga Zakona počinje teći danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 78.

Godišnji programi rada turističkih zajednica doneseni do stupanja na snagu ovoga Zakona provodit će se prema odredbama Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08).

Članak 79.

Do dana upisa u Upisnik ili upisa promjene podataka koji se upisuju u Upisnik sukladno odredbama članaka 71. do 73. ovoga Zakona, odnosno do dana isteka roka za taj upis, na postojeće turističke zajednice primjenjivat će se odredbe Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08).

Prestanak važenja propisa**Članak 80.**

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, broj 152/08).

Stupanje na snagu Zakona**Članak 81.**

Ovaj Zakon objaviti će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom propisan je predmet ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom uređuju se značenja bitnih pojmova upotrijebljenih u ovom Zakonu.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisana je rodna jednakost pojmova koji se koriste u ovom Zakonu.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se svrha osnivanja sustava turističkih zajednica koja je dvojaka: s jedne strane turističke zajednice se osnivaju radi promicanja i unaprjeđenja turizma Republike Hrvatske kao strateška grana hrvatskog gospodarstva, dakle sustav se ustrojava sa svrhom jačanja i promicanja općeg interesa. S druge strane unutar sustava turističkih zajednica svoje gospodarske interese trebaju i mogu jačati i promicati pravne i fizičke osobe koje pružaju ugostiteljske ili druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom, dakle svrha osnivanja sustava je i omogućiti ostvarivanje individualnih (privatnih) interesa gospodarskih subjekata.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuju se područja za koja se osnivaju turističke zajednice kao destinacijske menadžment organizacije.

Uz članke 6. i 7.

Ovim člancima propisani su pravni status i registracija turističkih zajednica.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuju se članovi turističke zajednice.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisani su ciljevi turističkih zajednica, po načelu destinacijskog menadžmenta, a to su: razvoj i marketing destinacije kroz koordiniranje ključnih aktivnosti turističkog razvoja, osiguravanje cjelovitije zastupljenosti specifičnih lokalnih/regionalnih interesa u cilju stvaranja međunarodno konkurentnih proizvoda i razvijanje svijesti o važnosti i učincima turizma te važnosti očuvanja i unaprjeđenja turističke resursne osnove, a osobito zaštite okoliša za turizam.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisano je da se djelovanje turističkih zajednica temelji na načelu opće korisnosti. Turističkim zajednicama se zabranjuje obavljanje gospodarske djelatnosti. Iznimno, turističkim zajednicama omogućava se da, u cilju pružanja čim kvalitetnije usluge i informacije turistima, prodaju autohtone proizvode destinacije, suvenire, turističke karte, vodiče i sl. (osim vlastitog promotivnog materijala), objavljuju komercijalne oglase na svojim digitalnim online i offline kanalima komunikacije, upravljaju javno turističkom infrastrukturuom ustupljenom od strane jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, organiziraju manifestacije i priredbe te obavljaju gospodarske aktivnosti u segmentu razvoja proizvoda (paketiciranje, organiziranje tura i razgledi, turistička kartica i sl.) te druge poslove i zadatke u funkciji razvoja turizma i destinacije koji nisu u suprotnosti s tim Zakonom i drugim propisima. Također, kao novina, propisano je da turističke zajednice ne smiju imati ulog u temeljnom kapitalu trgovačkog društva, osim ukoliko ga ne steknu kao jedini način namirenja tražbine po osnovi članarine i turističke pristojbe u stečajnom ili drugom postupku koji se vodi po posebnim propisima.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisana je javnost rada turističke zajednice.

Uz članak 12.

Ovim člankom utvrđen je sadržaj statuta turističke zajednice. Propisano je da turistička zajednica donosi statut uz prethodnu suglasnost Ministarstva te da se statuti lokalnih turističkih zajednica objavljuju u službenim glasilima odgovarajuće jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a statuti županijskih turističkih zajednica, Turističke zajednice Grada Zagreba i Hrvatske turističke zajednice u Narodnim novinama. Također se propisuju: obveza donošenja statuta, odnosno njegovih izmjena i dopuna u roku od jednog mjeseca od dana suglasnosti Ministarstva te obveza dostavljanja službenih glasila jedinica lokalne samouprave u kojima su statuti objavljeni Ministarstvu.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisuju se tijela turističkih zajednica. Tijela turističke zajednice su skupština, turističko vijeće i predsjednik turističke zajednice. Novina je da nadzorni odbor više neće biti jedno od tijela turističke zajednice kao do sada, jer u praksi nije imao nikakav značajniji utjecaj na rad i djelovanje turističke zajednice kao i s obzirom da od 2015. godine nadzor nad financijskim poslovanjem turističkih zajednica, kao neprofitnih organizacija, obavlja ministarstvo nadležno za financije sukladno propisu o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija (Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Narodne novine, broj 121/14.). Stoga dosadašnje ovlasti nadzornog odbora preuzima skupština.

Uz članak 14.

Ovim člankom propisuje se skupština kao najviše tijelo upravljanja koje čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice, a pravo članova na upravljanje turističkom zajednicom utvrđuje se kod svakog oblika turističke zajednice u kasnijim odredbama. Predviđeno je da se skupština turističke zajednice održava najmanje dva puta godišnje što je

nužno kako bi mogla, u rokovima propisanim člancima 55. i 57. Zakona, donijeti program rada te izvješće o izvršenju programa rada. Nadalje, s obzirom da su uočene poteškoće kod postizanja kvoruma potrebnog za pravovaljano odlučivanje na sjednicama skupštine propisuje se mogućnost pravovaljanog odlučivanja iako nije postignut kvorum, odnosno iako sjednici ne prisustvuje više od polovice članova skupštine. Također, kako bi se ojačala uloga skupštine propisuje se da skupština raspušta turističko vijeće ukoliko dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova ne usvoji izvješće o izvršenju programa rada, izvješće turističkog vijeća, zaključak i mišljenje te naložima po provedenom nadzoru, statut te izmjene i dopune statuta.

Uz članke 15. i 16.

Ovim člankom propisan je djelokrug rada skupštine. Skupština donosi statut, poslovnik o svom radu, odlučuje o izboru i razrješenju članova turističkog vijeća, donosi godišnji program rada turističke zajednice te izvješće o izvršenju programa rada turističke zajednice, prihvaća izvješća turističkog vijeća, nadzire poslovanje turističke zajednice te donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno ovim Zakonom ili drugim propisima. S obzirom da nadzornu funkciju preuzima skupština, njene su ovlasti ojačane, a dosadašnji djelokrug poslova skupštine proširen je poslovima koje je do sada obavljao nadzorni odbor. Pri tome je ostavljeno na dispoziciju skupštini da obavljanje nadzora povjeri neovisnom revizoru.

Uz članak 17.

Ovim člankom određuje se turističko vijeće kao izvršno tijelo skupštine turističke zajednice, koje je odgovorno skupštini turističke zajednice. Propisano je da turističko vijeće odlučuje većinom glasova prisutnih članova, a može pravovaljano odlučivati ukoliko sjednici prisustvuje više od polovice članova vijeća. Pri tome se kao iznimka predviđa da turističko vijeće odlučuje dvotrećinskom većinom glasova prisutnih članova turističkog vijeća kada donosi odluku o razrješenju direktora turističkog ureda.

Uz članak 18.

U ovom članku propisuju se ovlasti turističkog vijeća.

Uz članak 19.

Ovim člankom se propisuje sadržaj izvješća o radu turističkog vijeća.

Uz članak 20.

Ovim člankom se kao novina propisuje da dužnost predsjednika lokalne i regionalne turističke zajednice može obnašati i osoba koju, iz redova članova turističke zajednice, odredi općinski načelnik ili gradonačelnik odnosno župan ovisno o jedinici lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana. Naime, do sada je dužnost predsjednika turističke zajednice općine ili grada i županije ex lege mogao obnašati isključivo općinski načelnik ili gradonačelnik i župan.

Uz članak 21.

Ovim člankom propisuje se da se na radne odnose zaposlenih u turističkoj zajednici primjenjuju opći propisi o radu, osim ako Zakonom nije drugačije propisano. Člankom je

dano ovlaštenje ministru da pravilnikom propiše posebne uvjete glede stručne sprema, radnog iskustva, znanja jezika i drugih posebnih znanja i sposobnosti, koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkoj zajednici. Svrha ove odredbe je osigurati da zaposleni u turističkoj zajednici imaju potrebna stručna i posebna znanja nužna za efikasno obavljanje stručnih poslova u turističkoj zajednici.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisano je da turistička zajednica ima direktora koji organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističke zajednice, zastupa turističku zajednicu sukladno odluci turističkog vijeća, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice te je u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran za poslovanje i zakonitost rada turističke zajednice. Za svoj rad odgovara skupštini, turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Kao novina propisuje se i da direktor turističke zajednice u okviru naprijed navedenih ovlasti raspisuje javni natječaj za radna mjesta u turističkoj zajednici, što do sada nije bio slučaj, a sa svrhom osiguravanja transparentnosti kod zapošljavanja u turističkim zajednicama. Kako bi se osiguralo zastupanje turističke zajednice do izbora direktora turističke zajednice propisano je da turističku zajednicu do imenovanja direktora zastupa predsjednik turističke zajednice. Ovakvo zakonsko rješenje naišlo je na čestu zlouporabu u sustavu turističkih zajednica na način da turističko vijeće uopće ne bira direktora odnosno ne raspisuje natječaj za direktora turističke zajednice, već predsjednik godinama zastupa turističku zajednicu. Ovakva situacija je u velikom broju slučajeva prisutna zbog nedostatka sredstava za rad turističkih zajednica. Slijedom navedenog, kao novina predlaže se vremensko ograničenje zastupanja turističke zajednice od strane predsjednika na razdoblje od šest mjeseci. Izuzetak je Hrvatska turistička zajednica gdje predsjednik Hrvatske turističke zajednice može, do izbora direktora Hrvatske turističke zajednice, obnašati dužnost direktora Hrvatske turističke zajednice duže od šest mjeseci.

Uz članak 23.

Ovim člankom propisana je obveza polaganja stručnog ispita za direktore turističkih zajednica i radnike na stručnim poslovima, a s obzirom da se u praksi pokazalo da stručna sprema, godine rada i sl., koje je bilo moguće propisati kao posebne uvjete, često nisu bili dostatni za izvršavanje stručnih poslova u turističkoj zajednici koji iziskuju specifična stručna znanja, u cilju podizanja stručnosti zaposlenih u turističkim zajednicama. Člankom je dano ovlaštenje ministru da pravilnikom propiše ispitni program, sastav ispitne komisije i način polaganja ispita kao i ovlaštenje ministru da odlukom propiše visinu naknade članovima ispitne komisije.

Uz članak 24.

U ovome članku propisano je da u svrhu otklanjanja mogućnosti sukoba interesa direktor turističke zajednice i drugi radnici zaposleni u turističkoj zajednici ne mogu biti predsjednicima niti članovima skupštine, turističkog vijeća niti nadzornog odbora, jer su te funkcije inkompatibilne s funkcijom direktora i drugih radnika zaposlenih u turističkoj zajednici. Također, propisano je da direktoru nije dozvoljeno obavljanje ugostiteljske djelatnosti i pružanje usluga u turizmu na području za koje je osnovana turistička zajednica, kao niti donošenje odluka odnosno sudjelovanje u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja. Isto tako, direktor ne

smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član te turističke zajednice.

Uz članak 25.

Ovim člankom definirani su članovi turističke zajednice kao osnivači lokalne turističke zajednice. Kako do određenog stupnja razvoja turizma brigu o razvoju turizma u općini ili gradu vodi samo lokalna samouprava, propisano je da lokalna samouprava, u suradnji s regionalnom turističkom zajednicom, obavlja pripremne radnje za osnivanje lokalne turističke zajednice i saziva osnivačku skupštinu. U okviru obavljanja pripremnih radnji lokalna samouprava u biti prenosi na turističku zajednicu velik dio poslova vezanih uz razvoj turizma.

Uz članak 26.

Ovim člankom propisuju su određene obveze lokalne samouprave koje doprinose razvoju turizma a obzirom da se neki poslovi vezani uz razvoj turizma ne mogu u cijelosti prenijeti na turističku zajednicu, jer njihovo obavljanje istovremeno doprinosi boljitku stanovnika i općem gospodarskom razvoju (što su poslovi koje u okviru svog samoupravnog djelokruga obavlja lokalna samouprava, sukladno propisima o lokalnoj samoupravi). Tako u stavku 1. propisano da lokalna samouprava u okviru svog samoupravnog djelokruga, mora posvetiti posebnu pažnju razvoju turizma, jer on doprinosi boljitku stanovnika i općem gospodarskom razvoju, dok je u stavku 2. propisano koje aktivnosti lokalna samouprava i turistička zajednica moraju raditi zajedno (surađivati) kako bi se turizam na tom području i dalje uspješno razvijao.

Uz članak 27.

Ovim člankom propisano je da se sjedište lokalne turističke zajednice u mjestu sjedišta jedinice lokalne samouprave. Kao iznimka, propisano je da se sjedište lokalne turističke zajednice osnovane za područje više jedinica lokalne samouprave određuje statutom.

Uz članak 28.

Ovim člankom propisano je da su članovi turističke zajednice sve pravne i fizičke osobe koje na području za koje se osniva lokalna turistička zajednica imaju svoje sjedište ili poslovnu jedinicu, a koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezanu djelatnost. Koje su to djelatnosti propisuje se posebnim zakonom kojim se uređuju članarine u turističkim zajednicama.

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se početak i prestanak članstva obvezatnih članova turističke zajednice.

Uz članak 30.

Ovim člankom se propisuje mogućnost dragovoljnog članstva pravnih ili fizičkih osoba u lokalnoj turističkoj zajednici. Tako se propisuje da o zahtjevu pravnih ili fizičkih osoba za dragovoljnim članstvom odlučuje skupština, a dragovoljni članovi imaju sva prava kao i obvezatni članovi.

Uz članak 31.

Ovim se člankom propisuje obveza plaćanja članarine turističkoj zajednici za obvezatne i dragovoljne članove. Tako se propisuje da obvezatni članovi plaćaju članarinu sukladno posebnom zakonu kojim se uređuju članarine u turističkim zajednicama, dok dragovoljni članovi plaćaju članarinu u visini koju odredi skupština turističke zajednice.

Uz članak 32.

Ovim člankom propisane su zadaće lokalne turističke zajednice kao lokalne destinacijske menadžment organizacije. Propisane zadaće trebaju osigurati djelovanje lokalnih turističkih zajednica po načelu destinacijskog menadžmenta što podrazumijeva redefiniranje zadaća i odgovornosti lokalnih turističkih zajednica uz poštovanje načela financijske samodostatnosti, i to kroz dvije grupe zadataka: razvoj proizvoda te informacije i istraživanja. Isto tako, propisuje se da je lokalna turistička zajednica dužna voditi računa da zadaće koje provodi budu usklađene sa strateškim marketinškim smjernicama i uputama regionalne turističke zajednice. Također se propisuje da lokalna turistička zajednica može, na temelju posebne odluke Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice, biti član međunarodnih turističkih organizacija.

Uz članak 33.

Ovim člankom propisuje se članstvo u skupštini lokalne turističke zajednice te se, kao novina, propisuje ograničenje prema kojemu jedan član ne može imati više od 30% ukupnih predstavnika u skupštini, umjesto dosadašnjeg ograničenja prema kojemu jedan član nije mogao imati više od 40% ukupnih predstavnika u skupštini. Ovo dodatno ograničenje se predlaže kako bi se onemogućilo da pojedini subjekti imaju prevlast u odlučivanju, a time i u upravljanju turističkom zajednicom (naročito financijskim sredstvima), što onemogućava utjecaj ostalih članova turističke zajednice. Naime, nerijetko je član koji je imao preko 30% predstavnika u skupštini, nadglasavanjem ostalih članova usmjeravao korištenje sredstava turističke zajednice za ostvarivanje vlastitih gospodarskih interesa, umjesto da su se sredstva koristila za promicanje i unaprjeđivanje turizma. Također, kao udio u prihodu turističke zajednice propisuju se članarina i 25% turističke pristojbe koje je član uplatio turističkoj zajednici, kao i do sada. Međutim, prijedlogom Zakona se eksplicite definira da se uplate moraju odnositi isključivo na obveze u godini koja prethodi godini u kojoj se provode izbori za skupštinu turističke zajednice. Ovo iz razloga što je do sada bio čest slučaj da član turističke zajednice podmiri svoj dug iz više prethodnih godina u godini koja prethodi izornoj skupštini i da na taj način ostvari veliki udio u ukupnom prihodu za tu godinu, a time i veći broj predstavnika u skupštini nego što bi mu pripadalo da je redovito izvršavao svoje obveze. Dakle, na neki način, takav član turističke zajednice bio je nagrađen za neredovito izvršavanje svojih obveza, a što je povratno imalo negativan odjek kod onih članova turističke zajednice koji su bili redoviti u izvršavanju svojih obveza.

Uz članak 34.

Ovim člankom propisuje se da će skupština lokalne turističke zajednice, osim poslova iz članaka 15. i 16. Zakona, birati predstavnike u skupštinu regionalne turističke zajednice iz redova svojih članova te obavljati i druge poslove utvrđene zakonom ili statutom.

Uz članak 35.

Ovim člankom propisano je da članove turističkog vijeća lokalne turističke zajednice bira skupština lokalne turističke zajednice vodeći računa da većina članova turističkog vijeća bude iz redova članova turističke zajednice koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili pružaju usluge u turizmu.

Uz članak 36.

Ovim člankom propisuje se da se za područje Grada Zagreba osniva turistička zajednica koja ima poseban status, a na koju se odgovarajuće primjenjuju odredbe o kojima se uređuju regionalna i lokalna turistička zajednica.

Uz članak 37.

Ovim člankom propisuje se da se regionalne turističke zajednice osnivaju za područje jedne ili više jedinica područne (regionalne) samouprave te da su osnivači regionalne turističke zajednice njeni članovi (lokalne turističke zajednice). Kao sjedište regionalne turističke zajednice propisuje se mjesto sjedišta jedinice regionalne (područne) samouprave, osim u slučaju kada se regionalna turistička zajednica osniva za područje više jedinica područne (regionalne) samouprave tada se mjesto sjedišta takve regionalne turističke zajednice određuje statutom.

Uz članak 38.

Ovim člankom utvrđene su zadaće regionalne turističke zajednice kao regionalne destinacijske menadžment destinacije. Propisane zadaće trebaju osigurati djelovanje regionalnih turističkih zajednica po načelu destinacijskog menadžmenta što podrazumijeva redefiniranje zadaća i odgovornosti regionalnih turističkih zajednica uz poštivanje načela financijske samodostatnosti i to kroz četiri osnovne grupe zadataka: strateško planiranje i razvoj, upravljanje sustavom turizma, informacije i istraživanja te marketing. Ovako postavljene zadaće regionalne turističke zajednice omogućuju njihovo efikasnije sudjelovanje u upravljanju destinacijom kao i povećanje njihove učinkovitosti. Također, propisuje se da je regionalna turistička zajednica dužna voditi računa da zadaće koje provodi budu usklađene sa strateškim marketinškim smjernicama i uputama Hrvatske turističke zajednice. Posebno se propisuje da turističke zajednice županija surađuju s inozemnim regionalnim turističkim organizacijama te da mogu biti članovi međunarodnih turističkih organizacija.

Uz članak 39.

Ovim člankom propisuje se da su članovi regionalne turističke zajednice lokalne turističke zajednice osnovane na području te turističke zajednice.

Uz članak 40.

Ovim člankom propisano je da skupštinu regionalne turističke zajednice čine predstavnici lokalnih turističkih zajednica, na način da svaki član ima najmanje jednog predstavnika te da veći broj predstavnika pojedinog člana ovisi o udjelu turističke zajednice u prihodu regionalne turističke zajednice od turističke pristojbe i članarine.

Uz članak 41.

Ovim člankom propisuje se da skupština regionalne turističke zajednice bira predstavnike u Skupštinu Hrvatske turističke zajednice.

Uz članak 42.

Ovim člankom propisuje se da turističko vijeće regionalne turističke zajednice ima predsjednika i deset članova, od kojih osam bira skupština regionalne turističke zajednice iz redova članova turističke zajednice, vodeći računa o teritorijalnoj zastupljenosti i o zastupljenosti djelatnosti u turizmu (pružatelji ugostiteljskih usluga, putničke agencije i dr.), a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora iz redova svojih članova koji plaćaju članarinu Hrvatskoj gospodarskoj komori i Hrvatskoj obrtničkoj komori.

Uz članak 43.

Ovim člankom propisuje se da je Hrvatska turistička zajednica nacionalna turistička organizacija čije sjedište je u Gradu Zagrebu.

Uz članak 44.

Ovim člankom propisano je da Hrvatska turistička zajednica osniva svoja predstavništva i ispostave u inozemstvu te da surađuje sa srodnim organizacijama.

Uz članak 45.

Ovim člankom propisano je da su članovi Hrvatske turističke zajednice, turističke zajednice županija i Turistička zajednica Grada Zagreba.

Uz članak 46.

Ovim člankom propisuju se sljedeće zadaće Hrvatske turističke zajednice, kao nacionalne turističke organizacije: stvaranje prepoznatljivog, cijenjenog, diferenciranog i relevantnog brenda turizma Republike Hrvatske; marketing turizma na nacionalnoj razini, uključujući promocija hrvatske turističke ponude svim online i offline kanalima u zemlji i inozemstvu, organizacija sajamskih nastupa, radionica i posebnih prezentacija, organizacija studijskih putovanja novinara i predstavnika organizatora putovanja; donošenje strateškog i operativnog marketinškog plana hrvatskog turizma; sudjelovanje u izradi strategije razvoja hrvatskog turizma; suradnja s regionalnim turističkim zajednicama u elementima planiranja marketinga; suradnja s ključnim partnerima regionalnih turističkih zajednica u segmentu poboljšanja prometne dostupnosti Republike Hrvatske kao turističke destinacije; suradnja s ključnim partnerima i drugim nacionalnim turističkim organizacijama i međunarodnim udruženjima; poboljšanje ugleda i položaja hrvatskog turizma na međunarodnom turističkom tržištu; uspostavljanje sustava upravljanja kvalitetom, odnosno djelotvornog mehanizma mjerenja učinkovitosti provedenih promotivnih aktivnosti te istraživanja stranih tržišta; organizacija edukacija i stručnih skupova u svrhu podizanja konkurentnosti i sposobnosti sustava turističkih zajednica; razvoj i upravljanje sustavom eVisitor i drugim turističkim informacijskim sustavima na nacionalnoj razini te vertikalna integracija informacijskih sustava na svim razinama sustava turističkih zajednica; redovno izvješćavanje o ostvarenjima

turističkog sektora (godišnje i sezonsko) posredstvom izvještaja, infografika, publikacija i slično; osnivanje, koordinacija i nadzor predstavništava u inozemstvu; organizacija odabira i dodjele Godišnjih hrvatskih turističkih nagrada; raspisivanje i provođenje natječaja za manifestacije kategorije „top događanja“ na prijedlog regionalne turističke zajednice i obavljanje drugih poslova propisanih ovim Zakonom ili drugim propisom. Iz propisanih zadaća razvidno je da su one prvenstveno fokusirane na provođenje marketinga turizma na nacionalnoj razini.

Uz članak 47.

Ovim člankom propisano je da Skupštinu Hrvatske turističke zajednice čine predsjednik Hrvatske turističke zajednice, predstavnici svake turističke zajednice županije i Turističke zajednice Grada Zagreba, na način da svaki član ima najmanje po dva predstavnika u skupštini Hrvatske turističke zajednice te da na svakih 5% udjela u prihodu ima pravo na još po jednog predstavnika.

Uz članak 48.

Ovim člankom propisuje se da Skupština Hrvatske turističke zajednice, osim općeg djelokruga skupštine iz članaka 15. i 16. donosi strateški marketinški i operativni plan hrvatskog turizma te odluku o osnivanju predstavništava i ispostava u inozemstvu uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Uz članak 49.

Ovim člankom propisuje se, kao novina, da Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice ima predsjednika i 12 članova, od kojih osam članova bira Skupština Hrvatske turističke zajednice, na prijedlog predsjednika Hrvatske turističke zajednice, dva člana delegira Ministarstvo te kao i do sada po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora. Ova novina predlaže se s obzirom na činjenicu da su zadaće Hrvatske turističke zajednice prvenstveno fokusirane na provođenje marketinga turizma na nacionalnoj razini, kao i s obzirom na okolnost financiranja izdataka za promociju hrvatskog turizma iz državnog proračuna. Pri tome se napominje da je samo tijekom 2018. godine predviđeno preko 47.000.000,00 kn sredstava iz državnog proračuna za financiranje izdataka za promociju hrvatskog turizma.

Uz članak 50.

Ovim člankom propisano je da, osim poslova iz članka 18. Zakona, Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice, na prijedlog direktora Glavnog ureda i uz prethodnu suglasnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice, bira direktore i voditelje ispostava u predstavništvima i ispostavama u inozemstvu. Također je, kao novina, propisano da turističko vijeće utvrđuje znak hrvatskog turizma koji turističke zajednice upotrebljavaju u provođenju promotivnih aktivnosti u zemlji i inozemstvu. Propisano je i da se Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice saziva najmanje jednom svaka tri mjeseca i kada to zatraži najmanje 1/3 članova Turističkog vijeća.

Uz članak 51.

Ovim člankom propisano je da Hrvatska turistička zajednica u inozemstvu djeluje preko svojih predstavništava i ispostava koje može osnovati za jedno ili više inozemnih tržišta. Također je propisano da odluku o obliku, sjedištu, područjima i načinu djelovanja predstavništava i ispostava donosi Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice s tim da se na predstavništva i ispostave ne promjenjuje ograničenje iz članka 10. stavka 5. Zakona.

Uz članak 52.

Ovim člankom propisuju se odgovornosti i poslovi direktora Hrvatske turističke zajednice. Za svoj rad odgovara Skupštini, Turističkom vijeću i predsjedniku Hrvatske turističke zajednice, a Statutom Hrvatske turističke zajednice utvrđuje se koje odluke može donositi samostalno, a koje uz suglasnost predsjednika Hrvatske turističke zajednice.

Uz članak 53.

Ovim člankom se propisuje mogućnost sporazumnog udruživanja jedinica lokalne samouprave te lokalnih i regionalnih turističkih zajednica ako za područje jedinice lokalne samouprave nije osnovana turistička zajednica, a sve u cilju zajedničkog razvoja turističkog proizvoda i promocije destinacije. Također je propisano da se sporazumnim udruživanjem jedinica lokalne samouprave te lokalne i regionalne turističke zajednice ne osniva pravna osoba, ali se u svrhu evidentiranja takvih sporazuma i objave na mrežnim stranicama ministarstva propisuje obveza dostave takvih sporazuma ministarstvu.

Uz članak 54.

Ovim člankom se propisuje da će se u svrhu poticanja udruživanja turističkih zajednica i jedinica lokalne samouprave iz članka 53. Zakona te u svrhu osnivanja lokalnih i regionalnih turističkih zajednica iz članka 5. stavka 1. točaka 1. i 2. Zakona za područje više jedinica lokalne, odnosno regionalne (područne) samouprave, osigurati sredstva sukladno posebnim propisima kojima se uređuju turistička pristojba i članarine u turističkim zajednicama s tim da će kriterije prema kojima će se dodjeljivati ta sredstva utvrditi odlukom ministar na prijedlog povjerenstva.

Uz članak 55.

Ovim člankom propisuje se donošenje programa rada kao i obveza korištenja financijskih sredstava sukladno programu rada. Program rada na prijedlog svog turističkog vijeća, donosi skupština turističke zajednice, u zakonom propisanom roku.

Uz članak 56.

Ovim člankom propisan je sadržaj programa rada i rok dostave prijedloga skupštini. Također, propisuje se da se rebalans donosi na način i po postupku propisanom za donošenje programa rada. U svrhu što transparentnijeg rada turističke zajednice propisuje se obveza turističke zajednice glede objave programa rada na mrežnim stranicama.

Uz članak 57.

Izvješće o izvršenju programa rada obvezno donosi skupština turističke zajednice do kraja ožujka tekuće godine. Propisuje sadržaj izvješća o izvršenju programa rada, kako bi se osigurala jasnoća i preciznost izvješća te usporedba planiranih i izvršenih aktivnosti i financijskih sredstava. Posebno se propisuje da izvješće o izvršenju programa rada Hrvatske turističke zajednice mora sadržavati i specificirane izdatke i obveze za promociju hrvatskog turizma koji se financiraju iz Državnog proračuna. U svrhu što transparentnijeg rada turističke zajednice posebno se utvrđuje obveza turističke zajednice glede objave izvješća o izvršenju programa rada na mrežnim stranicama.

Uz članak 58.

Ovim člankom se propisuje da financijski plan i financijski izvještaj turistička zajednica sastavlja na način i u rokovima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Uz članak 59.

Ovim člankom se propisuje da turističke zajednice ostvaruju prihode od boravišne pristojbe, članarine, prihode od obavljanja gospodarske djelatnosti te od obavljanja djelatnosti kojima se ostvaruju zadaće, a mogu ostvarivati i prihode iz proračuna, članarine dragovoljnih članova sukladno odluci skupštine te dragovoljnih priloga, darova, imovine u vlasništvu i sl. Kao novina propisuje se mogućnost ostvarivanja prihoda i iz fondova EU. Također je propisano da se financijsko zaduživanje turističkih zajednica ograničava na 50% vrijednosti financijskim planom predviđenih prihoda, a svrha financijskog zaduživanja može biti samo realizacija programa rada i financijskog plana te je propisano da se turistička zajednica može financijski zaduživati samo temeljem posebne odluke turističkog vijeća. Propisano je i da troškovi za bruto plaće radnika koji su zaposleni u turističkom uredu ne smiju prelaziti 30 % ukupnih prihoda turističke zajednice. Naime, u nekim slučajevima u praksi troškovi bruto plaća radnika u turističkom uredu znaju iznositi i do 90% ukupnih prihoda turističke zajednice, a što posljedično dovodi do toga da turistička zajednica nije u mogućnosti ispunjavati zakonske zadaće zbog kojih je osnovana. Na ovaj način se osigurava načelo financijske samodostatnosti u djelovanju turističkih zajednica.

Uz članke 60. do 65.

Ovi članci sadrže odredbe o nadzoru nad radom turističke zajednice. Nadzor obavlja skupština turističke zajednice, Ministarstvo turizma i ministarstvo nadležno za financije. Novina je da nadzor nad radom turističke zajednice obavljaju prvenstveno sami članovi turističke zajednice putem skupštine ili neovisnog revizora kojemu skupština može povjeriti nadzor, a u nekim slučajevima je i obvezna povjeriti mu nadzor. Ovime se je htjela naglasiti odgovornost članova turističke zajednice za rad turističke zajednice. Ministarstvo turizma, u pravilu, obavlja posredan nadzor nad provođenjem odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju toga Zakona i to na temelju dokumentacije zatražene od turističke zajednice te na temelju dostavljenih izvješća skupštine turističke zajednice o obavljenom nadzoru po nalogu Ministarstva turizma. Dakle, Ministarstvo turizma djeluje tek nakon što se ustanovi da sam sustav nije u mogućnosti riješiti problem, a što doprinosi smanjenju razine centraliziranosti sukladno Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. - 2020. Posebnim člancima propisuje se što Ministarstvo nadzire te mjere koje se mogu poduzeti kada se nadzorom utvrde

nepravilnosti ili nezakovitosti. Nadzor nad financijskim propisima obavlja ministarstvo nadležno za financije sukladno propisu o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija.

Uz članke 66. do 69.

Ovim člancima propisuje se prestanak postojanja turističke zajednice, okončanje djelovanja turističkih zajednica, raspolaganje imovinom te brisanje iz Upisnika turističkih zajednica.

Uz članak 70.

Ovim člankom propisuju se novčane kazne za prekršaje koji su usklađeni s predloženim novim obvezama i odgovornostima turističkih zajednica, njihovih tijela i zaposlenika te za odgovorne osobe u turističkoj zajednici.

Uz članke 71. do 80.

Ovim člancima utvrđuju se: rokovi za donošenje provedbenih propisa, rokovi za gašenje turističkih zajednica mjesta, rokovi za usklađivanje postojećih turističkih zajednica koje nastavljaju s djelovanjem, prestanak važenja propisa i stupanje na snagu Zakona.

Uz članak 81.

Navedeni članak određuje dan stupanja na snagu ovoga Zakona i to 1. siječnja 2020. godine, iz razloga kako bi se ostavilo dovoljno vremena svim dionicima uključenima u provedbu ovoga Zakona (obveznici plaćanja članarine, inspekcijska tijela, sustav turističkih zajednica) za njegovu prilagodbu.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću